



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования
«Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

10 ноября 2022 г.

№ 10/01-03

1. Общие положения

Заключение подготовлено по результатам экспертизы, проведённой в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 24.02.2021 № 7 (далее – Положение о бюджетном процессе), пунктом 1.2 Плана работы контрольно-счетного органа, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 17.02.2022 №03/01-02.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых контрольно-счетным органом муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2022 года.

Целью экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». (далее по тексту – проект бюджета) является определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей проекта бюджета.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета действующему законодательству;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления программным документам, соответствия

условиям планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета муниципального образования, инвестиционной и долговой политики.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

- проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

- документы, материалы и обосновывающие расчеты по формированию проекта бюджета.

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета муниципального образования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект бюджета внесен в совет депутатов главой администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 85 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов. За основу при формировании бюджета приняты основные показатели базового варианта социально-экономического развития муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023-2025 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования от 27.10.2022 №568 и представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам бюджетного законодательства Российской Федерации

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статей 78, 78.2, 78.4, 81, 92.1, 96, 142.5, 184.1, 184.2, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 83 Положения о бюджетном процессе.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета муниципального образования не планируются. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период также не

планируется.

Предлагаемая пунктом 1 статьи 5 проекта бюджета расчетная величина для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений муниципального образования за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) в размере 10 755 рублей, с 1 сентября 2023 года – 11 725 рублей, **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Пунктом 4 статьи 4 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей 91 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

4. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета:

Таблица 1 тыс. рублей

Основные характеристики	2023	2024	2025
Доходы, всего	352 330,2	347 284,8	349 365,0
Расходы, всего	366 592,4	364 254,0	373 851,5
в том числе условно утверждаемые расходы		8 825,1	17 716,4
Дефицит	14 262,2	16 969,2	24 486,5

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета характеризуется увеличением доходов (на 11,9%) и расходов (на 12%) к 2025 году по сравнению с 2022 годом, при дефиците, объем которого снижается к 2023 году на 13,3%.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета муниципального образования за 2022 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2021 год	2022 год		2023 год (проект)		2024 год		2025 год	
		(в ред. от 22.12.2021)	(в ред. от 09.11.2022)	сумма	% 2023 к 2022 перв-но	проект	% 2024 к 2023	проект	% 2024 к 2025
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	328 022,1	312 298,7	508 527,4	352 330,2	112,8	347 284,8	98,6	349 365,0	100,5
налоговые и неналоговые доходы	303 865,1	306 886,0	331 839,4	337 858,1	110	344 858,1	102,0	347 558,1	100,7
безвозмездные поступления	24 157,0	5 412,7	176 688,0	14 472,1	267,4	2 426,7	16,8	1 806,9	74,5

Показатели	Исполнено за 2021 год	2022 год		2023 год (проект)		2024 год		2025 год	
		(в ред. от 22.12.2021)	(в ред. от 09.11.2022)	сумма	% 2023 к 2022 перв-но	проект	% 2024 к 2023	проект	% 2024 к 2025
2. РАСХОДЫ(всего)	362 952,2	333 918,9	546 960,1	366 592,4	109,8	364 254,0	99,4	373 851,5	102,6
расходы без условно утверждаемых	х	х	х	х	х	355 428,9	х	356 135,1	х
в том числе условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	8 825,1	х	17 716,4	х
% условно утверждаемых расходов	х	х	х	х	х	2,7%	х	5,02%	х
3. Дефицит (-)/Профицит (+)	- 34 930,1	- 21 620,2	- 38 432,7	- 14 262,2	х	-16 969,2	х	- 24 486,5	х
% дефицита к собственным доходам без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по доп. нормативам	х	7%	11,6%	4,2%	х	4,9%	х	7,0%	х

Условно-утверждаемые расходы бюджета муниципального образования в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2024 год в сумме 8 825,1 тыс. рублей или 2,7% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 17 716,4 тыс. рублей или 5,02%, что *соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ* (не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода).

Дефицит бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 14 262,2 тыс. рублей с последующим его увеличением в плановом 2024 году до - 16 969,2 тыс. рублей и в 2025 году – до - 24 486,5 тыс. рублей.

В предстоящем трехлетнем периоде **дефицит бюджета** ежегодно увеличивается: в 2024 году по отношению к 2023 году - на 15,9%; в 2025 году по отношению к 2024 году – на 44,3%.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ*. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

В 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов **источником погашения дефицита** бюджета муниципального образования, как и в предыдущие годы, остается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области *не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ*.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается направить бюджетные ассигнования:

2023 год в сумме 4 389,7 тысяч рублей,
 2024 год в сумме 4 389,7 тысяч рублей,
 2025 год в сумме 4 389,7 тысяч рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (Приложения №7,8 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования (Приложения №9, 10 к проекту решения) по коду вида расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» целевая статья расходов 09 4 03 06050 «Дополнительное пенсионное обеспечение муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные должности в органах местного самоуправления».

Резервный фонд администрации муниципального образования планируется в объеме:

- на 2023 год – 2 000 тыс. рублей (0,5 % от общего объема расходов),
- на 2024 год – 6 500 тыс. рублей (1,8 % от общего объема расходов),
- на 2025 год – 6 500 тыс. рублей (1,7 % от общего объема расходов),

что *не превышает ограничение*, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

5. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения о бюджете муниципального образования, прогноз собственных доходов бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году.

В материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, приведены только прогнозные значения поступлений без указаний алгоритма расчёта.

Прогноз поступления доходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Ленинградской области:

- на 2023 год – 352 330,2 тыс. руб.,
- на 2024 год – 347 284,8 тыс. руб.,
- на 2025 год – 349 365,0 тыс. руб.

Состав доходной части бюджета в 2022 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2023-2025 годов представлен в таблице:

Таблица 3, тыс.

рублейНаименование доходов	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	в ред. от 22.12.2021 г.		в ред. от 09.11.2022 г.		сумма, тыс.руб.	доля, %	плановый период			
	сумма, тыс.руб.	доля, %	сумма, тыс.руб.	доля, %			сумма, тыс.руб.	доля, %	сумма, тыс.руб.	доля, %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	306 886,0	98,3	331 839,4	65,3	337 858,1	95,9	344 858,1	99,3	347 558,1	99,5
-налоговые доходы	305 899,2	98,0	307 090,9	60,4	320 900,0	91,1	327 900,0	94,4	330 600,0	94,6
-неналоговые доходы	986,8	0,3	24 748,5	4,9	16 958,1	4,8	16 958,1	4,9	16 958,1	4,9
Безвозмездные поступления	5 412,7	1,7	176 688,0	34,7	14 472,1	4,1	2 426,7	0,7	1 806,9	0,5
Всего доходов	312 298,7	100,0	508 527,4	100,0	352 330,2	100,0	347 284,8	100,0	349 365,0	100,0

Доходная часть бюджета муниципального образования сформирована на 2023 год в сумме 352 330,2 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2022 года в первоначальной редакции на 40 031,5 тыс. рублей (на 12,8%). По отношению к уточненным назначениям 2022 года доходы уменьшаются на 156 197,2 тыс. рублей (на

30,72%).

Бюджет муниципального образования в большей степени обеспечен за счет **собственных доходов**.

Также можно отметить, что в соответствии с проектом решения собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) обеспечивают 95 – 99% совокупных поступлений в бюджет муниципального образования области в 2023 году и в годы планового периода.

5.1. Анализ показателей налоговых доходов бюджета

Налоговые доходы в 2023 году, в сравнении с первоначальными данными 2022 года, увеличатся на 15 000,8 тыс. рублей или на 4,9 % и прогнозируются в сумме 320 900,0 тыс. рублей. Объем назначений прогнозируемых на 2024-2025 годы: 327 900,0 тыс. рублей и 330 600,0 тыс. рублей, соответственно.

Увеличение налоговых доходов бюджета муниципального образования на 2023 год, относительно назначений 2022 года в первоначальной редакции, прогнозируется в основном, за счет планируемого увеличения по двум бюджетообразующим доходным источникам: налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Данные о налоговых доходах по доходным источникам на 2023 год представлены в таблице 4:

Наименование вида доходов	Бюджет на 2022 год (первоначальный)	Проект на 2023 год	Тыс. рублей Изменения 2023/2022	
			сумма	%
Налоговые доходы	305 899,2	320 900,0	15 000,8	4,9
Налог на доходы физических лиц	108 399,2	108 000,0	- 399,0	- 0,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 500,0	4 000,0	500,0	14,28
Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты сельских поселений	11 000,0	16 900,0	5 900,0	53,6
Земельный налог	183 000,0	192 000,0	9 000,0	4,9

Налоговые поступления планируются по следующим доходным источникам:

1) По НДФЛ в 2023 году предусмотрено поступление в сумме 108 000 тыс. рублей, т.е. с уменьшением утвержденных (первоначально) на 2022 год объемов поступлений на 399,0 тыс. рублей или на 0,4%.

На плановый период 2024 и 2025 года планируемые поступления НДФЛ составляют 108 000 тыс. рублей по каждому году (без увеличения к предыдущему году).

Размеры нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, использованные при планировании, соответствуют положениям Бюджетного кодекса, законодательства Ленинградской области, проекта бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2023-2025 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2022 году. Темпы роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы в расчете планируемых поступлений налога на доходы физических лиц не учтены.

Согласно Отчету об исполнении бюджета муниципального образования области за 9 месяцев 2022 года на 01.10.2022 НДФЛ поступил в бюджет в сумме 76 265,3 тыс. руб. (или 70,36 % от утвержденного плана на 2022 год).

2) По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на

территории Российской Федерации предусмотрено поступление в сумме 4 000 тыс. рублей, т.е. с увеличением утвержденных на 2022 год поступлений на 500,0 тыс. рублей или на 14,28%.

На плановый период 2024 и 2025 года планируемые поступления по акцизам составляют 4 200 тыс. рублей и 4 400 тыс. рублей соответственно.

3) По налогу на имущество физических лиц и земельному налогу в 2023-2025 годах отмечается увеличение поступлений в сравнении с 2022 годом.

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета должно являться принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы. Одним из резервов увеличения доходов бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы по сокращению задолженности перед бюджетом.

5.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

Неналоговые доходы в 2023 году в сравнении с первоначальными данными 2022 года увеличиваются на 15 971,3 тыс. рублей или на 1718,5% и составляют 16 958,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений –16 958,1 тыс. рублей без увеличения к 2023 году:

Таблица 5

Наименование вида доходов	Бюджет на 2022 год (в первонач. ред.)	Проект на 2023 год		Изменения 2023/2022	
		сумма,	доля,	сумма,	доля,
		тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	986,8	16 958,1	100,0	15 971,3	1718,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	486,8	708,1	4,2	223,3	45,5
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)	486,8	657,7	3,8	170,9	35,1
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений(за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	0,0	50,4	0,3	50,4	100
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0,0	16 000,0	94,4	16 000	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	50,0	0,3	50,0	100
Прочие неналоговые доходы	500,0	200,0	1,2	- 300,0	-40

Наибольший удельный вес (94,4% или 16 000 тысяч рублей) в общей сумме доходов занимают доходы, получаемые от доходов от оказания платных услуг (работ) и

компенсации затрат государства (оказание платных услуг муниципальным казенным учреждением «Ритсервис»).

По поступлениям **прочих неналоговых доходов** в бюджет муниципального образования спрогнозированы суммы:

на 2023 год – 200,0 тыс. рублей (-40% к 2022 году, уменьшение на 300,0 тыс. рублей);

на 2024 год – 200,0 тыс. рублей (100% к 2023 году);

на 2025 год – 200,0 тыс. рублей (100% к 2024 году).

Обоснование сокращения данного доходного источника по отношению к оценке 2022 года в пояснительной записке не отражено.

5.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления на 2023 год, в сравнении с 2022 годом (первоначальной редакцией бюджета), увеличиваются на 9 059,4 тыс. рублей или на 267,4% и составляют 14 472,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2024-2025 годы назначений – 2 426,7 тыс. рублей и 1 806,9 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2023 год – 4,1%,

- на 2024 год – 0,7%,

- на 2025 год – 0,5%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

Таблица 6, тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2022 год		Проект бюджета на 2023 год		Изменения 2023/к первоначальному 2022		Проект бюджета на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год	
	в ред. от 22.12.2021	в ред. от 09.11.2022	сумма	Доля, %	сумма	%	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
Всего	5 412,7	176 688,0	14 472,1	100,0	9 059,4	267,4	2 426,7	100,0	1 806,9	100,0

6. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Бюджет муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован в соответствии с проектами изменений муниципальных программ, перечень которых утвержден Постановлением администрации от 27.10.2022 года № 567 «Об утверждении Перечня муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение».

Согласно представленным документам, предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих подходов:

- в качестве «базового» объема бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы приняты уточненные бюджетные ассигнования на 2022 год;

- расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в 2023 году с 01.01.2023 года – 10 755 рублей, с 01.09.2023 года – 11 725 рублей;

- оплата труда работников в сфере культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрена с учетом сохранения в 2023-2025 годах целевых показателей, достигнутых в 2022 году;

- текущие расходы - на уровне 2022 года;

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на 2023 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2022 год (решение о бюджете от 22.12.2021) увеличивается на 9,8% и составляет 366 592,4 тысяч рублей. Расходы бюджета на 2024 и 2025 годы (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 364 254,0 тысяч рублей и 373 851,5 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы):

Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год	
	в ред. от 22.12.2021		ред. от 09.11.2022		проект бюджета					
	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч руб.	доля в итоге расходов, %	тысяч руб.	доля в итоге расходов, %
Расходы, всего	333 918,9	100,0	546 960,1	100,0	366 592,4	100,0	364 254,0	100,0	373 851,5	100,0
Программные расходы	305 297,1	91,4	515 093,6	94,2	349 572,6	95,4	341 164,9	93,4	342 790,9	91,7
Непрограммные расходы	28 621,8	8,6	31 866,5	5,8	17 019,8	4,6	23 089,1	6,3	31 060,6	8,3
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	8 825,1	2,4	17 716,4	4,7

В 2023 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 95,4% и 4,6% против 91,4% и 8,6% - в 2022 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению на 2023 год, существенно не меняется.

Проектом решения на 2023 год в сравнении с уточненной редакцией бюджета 2022 года из 9 разделов бюджетной классификации расходов предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 7 разделам: «Общегосударственные вопросы» на 383,1 тыс. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 13 566,0 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 717,1 тыс. рублей, «Образование» на 40,0 тыс. рублей, «Культура, кинематография» на 843,3 тыс. рублей, «Социальная политика» на 522,9 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» на 730,0 тыс. рублей.

- уменьшение бюджетных ассигнований по 2 разделам «Национальная оборона» на 0,1 тыс. рублей, «Национальная экономика» на 198 172,0 тыс. рублей,

При этом в процентном выражении наибольшее **уменьшение** предусматривается по разделу «Национальная экономика» на 74,8%.

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов остаются общегосударственные расходы и жилищно-коммунальное хозяйство, удельный вес которых составляет более 60% в общих расходах на 2022 год.

6.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

На момент оформления настоящего заключения всего утверждены 10 из 10 муниципальных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным Постановлением администрации от 27.10.2022 года № 567 «Об утверждении Перечня муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение».

Бюджет муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов:

на 2023 год – на основе 9 муниципальных программ (на сумму 349 572,6 тыс. рублей),

на 2024 год - 10 муниципальных программ (на сумму 341 164,9 тыс. рублей),

на 2025 год - 10 муниципальных программ (на сумму 342 790,9 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2023 году планируются в объеме 95,4% расходной части местного бюджета, в 2024 году – 93,4%, в 2025 году – 91,7%.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден постановлением администрации от 27.12.2021 № 463 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок от 27.12.2021).

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ

Таблица 8, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы в бюджете на 2022год (в ред. от 09.11.2022)	ЦСР	2022 год утвержден о (уточненный бюджет от 09.11.2022) Для сведения	Проект на 2023 год	Проект на 2024 год	Проект на 2025 год
1	Муниципальная программа «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0100000000	21 487,5	35 050,0	35 230,0	35 230,0
2	Муниципальная программа «Проектирование, строительство, содержание и капитальный ремонт инженерных сетей в сфере ЖКХ МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0200000000	2 466,7	10 060,0	5 300,0	5 300,0
3	Муниципальная программа «Благоустройство территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0300000000	366 892,0	177 705,2	177 255,4	178 097,4

4	Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0400000000	31 877,0	33 490,3	32 437,7	32 437,7
5	Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0500000000	3 200,0	3 876,5	3 100,0	3 100,0
6	Муниципальная программа «Развитие межмуниципального, межконфессионального сотрудничества МО «Бугровское сельское поселение» на 2021-2023 годы»	0600000000	500,0	1 200,0	0,0	0,0
7	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства МО «Бугровское сельское поселение» на 2020-2022 годы»	0800000000	1 600,0	0,0	0,0	0,0
8	Муниципальная программа «Муниципальное управление администрации МО «Бугровское сельское поселение» в 2021-2025 годах»	0900000000	87 060,4	88 130,6	87 781,8	88 575,8
9	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	1000000000	10,0	10,0	10,0	0,0
10	"Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем жителей муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2020-2024 годы»	0700000000	0,0	0,0	0,0	0,0

11	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2026 годы»	1100000000	0,0	50,0	50,0	50,0
----	---	------------	-----	------	------	------

6.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения на 2023 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены нижеуказанным направлениям в сумме 17 019,8 тыс. рублей (4,6% общего объема расходов бюджета), что на 4% меньше показателей утвержденных и на 1,2% меньше уточненных) бюджетных ассигнований на 2022 год.

Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 14 264,0 тыс. рублей (4% общего объема расходов бюджета), что на 0,6% меньше в сравнении с предыдущим годом; на 2025 год – 13 344,2 тыс. рублей (3,7% общего объема расходов бюджета), что на 0,3% меньше в сравнении с предыдущим годом:

Таблица 9, тыс. рублей

Наименование целевой статьи	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	ред. бюджета от 09.11.2022	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %
Всего	31 866,5	100,00	17 019,8	100,00	14 264,0	100,00	13 344,2	100,00
в том числе:								
Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству и развитию территорий» Бугровского сельского поселения»	22 990,1	72,1	0,00	0	0,0	0	0,0	0
Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «РитСервис»	1 371,6	3,6	6 220,0	36,4	6 220,0	43,5	6 220,0	46,6
Расходы на вознаграждение старост сельских населенных пунктов	610,1	1,9	610,0	3,6	610,1	4,3	610,1	4,6
Расходы на проведение выборов в представительный орган МО «Бугровское сельское поселение»	950,0	2,9	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в частных домах на территории МО "Бугровское сельское поселение"	350,0	1	300,0	1,7	300,0	2,1	0,0	0
Ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории МО "Бугровское сельское поселение", при возникновении неотложной необходимости в его проведении	4 984,9	15,6	7 276,5	42,7	0,0	0	0,0	0
Осуществление первичного воинского учета на территории МО "Бугровское сельское поселение"	599,2	1,9	599,1	3,5	619,8	4,3	0,0	0
Исполнение администрацией МО "Бугровское сельское поселение" отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений	10,6	0,03	14,1	0,08	14,1	0,09	14,1	0,1
Резервный фонд МО "Бугровское сельское поселение"	0,0	0,0	2 000,0	11,8	6 500,0	45,6	6 500,0	48,7

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2023 год проектом решения предусматривается на «Ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории МО «Бугровское сельское поселение», при возникновении неотложной необходимости в его проведении» в сумме 7 276,5 тыс. рублей (или 42,7% общего объема непрограммных направлений деятельности).

Наименьший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2023 год проектом решения предусматривается по направлению деятельности «Исполнение администрацией МО «Бугровское сельское поселение» отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений» в общей сумме 14,1 тыс. рублей (0,08% общего объема непрограммных направлений деятельности). Данное направление расходов увеличено по отношению к 2022 (в ред. от 09.11.2022) году на 33%.

6.2. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов

Проектом бюджета предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2023 года в 1,09 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно пояснительной записке, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов муниципального образования составляют на 2023 год 15 754,8 тыс. рублей, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования на 2023 год 58 066,3 тысяч рублей.

7. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

7.1. Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлены в таблице:

Таблица 10, тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2022 год	2023 год	Изменение 2023 года в сравнении с 2022 (гр. 3 - гр.2)	
	ред. от 09.11.2022		сумма	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Общий объем расходов бюджета	546 960,1	366 592,4	- 180 367,7	-32,9%
Субсидии бюджетным учреждениям	25 584,8	24 256,1	- 1328,7	- 5,2
доля в общем объеме расходов в %	4,6	6,6	x	x

В общем объеме расходов бюджета в 2023 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, уменьшаются на 5,2 % и составляют в общей сумме 24 256,1 тыс. рублей (6,6% в общем объеме расходов), пояснения уменьшения в материалах отсутствуют.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 78.1 БК РФ, в бюджетах бюджетной системы

Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно статье 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Согласно статье 6 БК РФ, государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. По решению органа местного самоуправления, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

В соответствии с требованиями статьи 69.2 БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

В составе материалов проект муниципального задания не представлен.

8. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с проектом решения объем контрактруемых расходов в 2023 году составляет 179 321,6 тысячи рублей, или 48,9 % общего объема расходов бюджета муниципального образования.

В представленной одновременно с проектом решения пояснительной записке предлагаемые к утверждению суммы расходов детализированы.

9. Анализ расходов проекта бюджета муниципального образования на предоставление межбюджетных трансфертов

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен проектом решения:

- на 2023 год – 1 548,8 тыс. руб., (на 440,5 тыс. руб., или на 39,7%, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на текущий финансовый год 2022 года);

- на 2024 год – 0,0 тыс. руб.,

- на 2023 год – 0,0 тыс. руб.

Кроме того необходимо отметить следующее.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» соответствуют объему бюджетных ассигнований дорожного фонда Бугровского сельского поселения.

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетный орган отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

10. Выводы

10.1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

10.2. Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в срок до 10 ноября 2022 года, что соответствует пункту 1 статьи 85 Положения о бюджетном процессе.

10.3. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статей 78, 78.2, 78.4, 81, 92.1, 96, 142.5, 184.1, 184.2, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 83 Положения о бюджетном процессе.

10.4. Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

10.5. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

10.6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

10.7. Прогноз поступления доходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Ленинградской области: на 2023 год – 352 330,2 тыс. руб.; на 2024 год – 347 284,8 тыс. руб.; на 2025 год – 349 365,0 тыс. руб.

10.8. Бюджет муниципального образования в большей степени обеспечен за счет собственных доходов.

10.9. Проект решения по расходам сформирован на 2023 год в сумме 366 592,4 тыс. рублей, на 2024 год – 364 254 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 8 825,1 тыс. рублей, на 2025 год – 373 851,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 17 716,4 тыс. рублей.

10.10. Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

11. Предложения

11.1. По результатам экспертизы контрольно-счетный орган отмечает, что при подготовке проекта решения о бюджете нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены. Вместе с тем необходимо актуализировать Положение о бюджетном процессе согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ в статьи 160.1 и 160.2 БК РФ.

11.2. Разработать и утвердить нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

11.3. Рекомендовать совету депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» принять к рассмотрению бюджет муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Председатель
контрольно-счетного органа

О.А. Маркалева