#### Акт

по результатам проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2019-2021 год (в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципального казенного учреждения «Охрана общественного порядка» муниципального образования «Бугровское сельское поселение»

**№07/01-06** 02.09.2022

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. ст., 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Регламент контрольно-счетного органа, утвержденные решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 2.3.3 Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя от 17.02.2022 №03/01-02, распоряжение контрольно—счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.06.2022 № 18/01-02.

## 2. Цели контрольного мероприятия:

- предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а так же проверка соблюдения законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

## 3. Объект контрольного мероприятия:

муниципальное казенное учреждение «Охрана общественного порядка» МО «Бугровское сельское поселение», специализированная организация, поставщик (подрядчик, исполнитель), операторы электронных площадок.

#### 4. Предмет контрольного мероприятия:

- средства бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение», использованные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.
  - **5. Проверяемый период деятельности**: с 01.01.2019 по 31.12.2021
- 6. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия, в том числе на объектах контроля (сроки проведения камеральной проверки):

срок представления материалов в контрольно-счетный орган: до 08.07.2022;

срок проведения мероприятия на объекте с 25.07.2022 по 19.08.2022 (при необходимости);

срок оформления результатов мероприятия с 22.08.2022 по 05.09.2022.

Ответственный исполнитель контрольного мероприятия: председатель контрольносчетного органа О.А. Маркалёва.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

#### 1. Общие положения

Муниципальное казенное учреждение «Охрана общественного порядка» МО «Бугровское сельское поселение» (ОГРН: 1114703007143, ИНН: 4703125515, КПП:

470301001) (далее – Учреждение) действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 25.11.2011 № 351.

Распорядителем денежных средств в проверяемом периоде и по настоящее время являлся директор Учреждения — Федоров Олег Юрьевич, назначенный на основании Постановления администрации от 25.11.2011 №351.

За проверяемый период проверок на Предприятии не проводилось.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Предприятием, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

## 2. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок Учреждения, включая оценку системы контроля заказчика, ведомственного контроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок

Согласно части 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ орган местного самоуправления вправе, а с 1 января 2017 года обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика самим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, его территориальными органами или учреждениями (при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений) одним из перечисленных в указанной статье способов, в том числе путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) соответствующих заказчиков (пункт 2 части 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ) или путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование осуществление закупок, включая определение (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков (пункт 3 части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

Указанного *решения об осуществлении полномочий заказчика* органами местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области *в отношении* Учреждения не принято.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

В целях реализации указанного положения на Учреждении приказами директора от 09.01.2019 № 6, от 09.01.2020 №6, от 11.01.2021 №7 назначен контрактный управляющий – заместитель директора Учреждения П.П. Костылев.

На основании части 3 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Указанное положение (регламент) Учреждением не разработано, не утверждено.

К проверке представлен Приказ от 01.03.2014 №9, которым утверждено положение об аукционной, котировочной комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд

муниципального казенного учреждения «Охрана общественного порядка» муниципального образования «Бугровское сельское поселение».

Указанное положение нуждается в приведение в соответствие действующему законодательству (например, в части проверки соответствия участников закупок требованиям, установленным Федеральным законом №44-ФЗ — пункты 5.1 и 5.2 положения не соответствуют статье 31 Федерального закона №44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке представлено удостоверение контрактного управляющего Костылева П.П. о повышении квалификации, выданное 17.05.2016.

В соответствии с пунктом 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, утвержденных Министерством экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Таким образом, Учреждением нарушен принцип профессионализма в сфере закупок, установленный статьей 9 Федерального закона №44-ФЗ (контрактная система в закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика привлечением профессиональной основе квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики обязаны меры ПО поддержанию И повышению уровня квалификации профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ приказами директора от 09.01.2019 №5, от 09.01.2020 №5, от 11.01.2021 №6 создана аукционная комиссия, выполняющая функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Согласно определению, данному в Приказе Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», контрактная служба создается в целях обеспечения планирования и осуществления государственным или муниципальным заказчиком либо бюджетным учреждением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Там также указано, что в обязанности контрактной службы входит организация исполнения контракта.

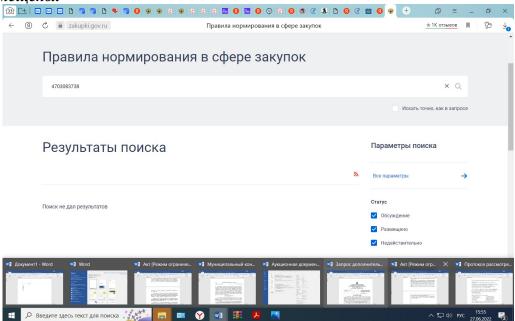
В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий – это должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Из чего можно сделать вывод, что это два альтернативных варианта организации закупочной деятельности, выполняющие одинаковые функции. Одновременно у заказчика не должны существовать и контрактная служба, и контрактный управляющий.

На основании части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – правила нормирования), в том числе правила определения требований к закупаемым муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

В проверяемом периоде правила нормирования, правила определения требований, предельные цены товаров, работ, услуг установлены не были. Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) подлежат размещению в единой информационной системе.

В нарушение указанных требований, *правила нормирования*, утвержденные Постановлением администрации от 25.04.2022 №216 *в единой информационной системе не размещены.* 



В соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ Постановлением Администрации от 19.05.2016 года №155, Постановлением от 17.02.2020 №40 утверждены положения о внутреннем финансовом контроле в администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, которыми определены организация и порядок проведения ведомственного контроля в том числе в сфере закупок. Распоряжением Администрации от 320.05.2016 №38 создана комиссия по внутреннему финансовому контролю, состав которой в проверяемом периоде не менялся.

В проверяемом периоде внутренний финансовый контроль в сфере закупок в отношении Учреждения не осуществлялся.

## 3. Анализ полномочий в сфере закупок сотрудников и должностных лиц Учреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

К проверке представлены приказы от 09.01.2019 №5, от 09.01.2020 №5, от 11.01.2021 №6 «Об утверждении состава аукционной комиссии, выполняющей функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения».

На основании вышеуказанных приказов в Учреждении сформирована Единая комиссия в составе:

Костылев П.П. – председатель комиссии;

Федоров О.Ю. – заместитель председателя комиссии;

Моисеева Э.Р. – секретарь;

Бухтин Р.В. – член комиссии;

Решения о создании аукционной комиссии приняты до начала проведения закупок, что соответствует требованиям части 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

К проверке представлены удостоверения о повышении квалификации Костылева П.П., Моисеевой Э.Р., датированные 2016 годом, как уже отмечалось в соответствии с пунктом 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, утвержденных Министерством экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28 обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

# 4. Анализ совокупного годового объема закупок на очередной финансовый год, в том числе совокупного годового объема закупок, который Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

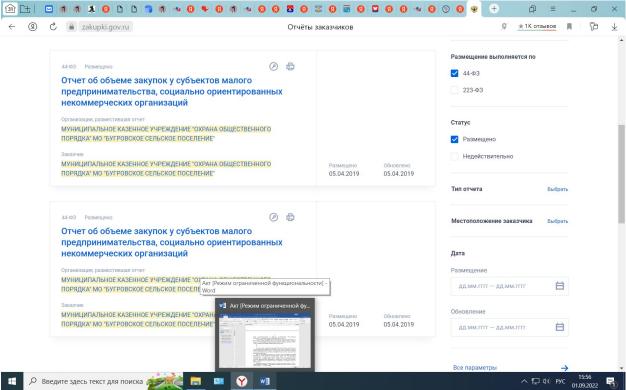
В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

На основании части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в 2021 году заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок (в расчет совокупного годового объема закупок не входят закупки, осуществляемые у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ).

Общий объем закупок, осуществленный в 2019 году Учреждением у субъектов малого предпринимательства составляет 1 097 500,00 коп., доля закупок у СМП и СОНКО составляет 100% Требования, установленные частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением соблюдены.

Согласно ч. 4 ст. ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. Порядок подготовки отчета и его форма утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, на территории Российской Федерации на основе финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов предпринимательства И социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе»).

Следовательно, Учреждение до 01.04.2020 обязано было разместить Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год, до 01.04.2021 за 2020 год и до 01.04.2022 за 2021 год. В единой информационной системе Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за проверяемый период Учреждением не размещены. Размещен только отчет за 2018 год.



В случае если все закупки заказчик проводит по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обязанность формировать отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций у заказчика сохраняется, в связи с чем, целесообразно указать в таком отчете значение показателей равным нулю.

Вместе с тем необходимо отметить, что частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несдача, просрочка отчетной даты и недостоверность данных в отчете о СМП и СОНКО приводят к штрафам — 50 000 рублей на должностное лицо и 500 000 рублей на организацию (ч. 3 ст.  $7.30 \, \text{KoA} \, \Pi \, P\Phi$ ).

## 5. Анализ системы планирования закупок Учреждением, в том числе качества исполнения плана-графика закупок и внесенных в него изменений

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плановграфиков.

На основании части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ 6 план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в

денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 3 Положения о порядке формирования, утверждения плановграфиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения плановграфиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 план-график формируется в форме электронного документа по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План-график закупок на 2019 год утвержден приказом директора от 28.12.2018 №21, размещен в ЕИС 15.01.2019. В течение 2019 года изменения в план-график вносились 12 раз.

План-график закупок на 2020 год утвержден приказом директора от 27.12.2019 №22, размещен в ЕИС 31.01.2020. В течение 2020 года в план-график вносились изменения 8 раз.

План-график закупок на 2021 год утвержден приказом директора от 29.12.2020 №22, размещен в ЕИС 25.01.2021. В течение 2021 года изменения в план-график не вносились.

Форма плана-графика на 2020 и 2021 год соответствует форме, утвержденной Постановлением №1279.

## 6. Анализ обоснования закупок Учреждением, включая анализ нормирования и установления начальных (максимальных) цен контрактов

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона №44-ФЗ.

Статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ определено, что нормирование - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (например, предельной цены) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Нормирование в сфере закупок является правовым механизмом, призванным обеспечить достижения целей эффективного использования бюджетных средств.

Как уже отмечалось, в проверяемом периоде *правила нормирования*, *правила определения требований*, *предельные цены товаров*, *работ*, *услуг установлены не были*.

Таким образом, закупки Учреждения в проверяемом периоде нельзя признать обоснованными.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Начальная (максимальная) цена контрактов в 2019 году определена посредством анализа стоимости закупаемого вида товара.

В 2020 и 2021 году конкурентные закупки Учреждением не осуществлялись.

Оценить эффективность произведенных в 2020 и 2021 году закупок не представляется возможным, т.к в случае осуществления закупки у единственного поставщика по части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ согласно части 3 и части 4 статьи 93 заказчик **не обязан** обосновывать невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика, цену контракта (производить расчет и обоснование его цены).

## 7. Анализ процесса осуществления закупок Учреждением на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств

В 2019 году Предприятием осуществлены закупки с идентификационными номерами № 0845300007519000002 (Приобретение системы видеонаблюдения, монтаж и последующее техническое обслуживание) и № 0845300007519000001 (Приобретение, пусконаладочные работы и техническое обслуживание системы видеонаблюдения).

В извещениях и прилагаемых к ним документациях, в соответствии со статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ, установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. Прочие требования, влекущие ограничение конкуренции, в документации о закупке отсутствуют.

В Извещениях установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Описание объекта закупки, указанное в извещении, соответствует требованиям, установленным статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

## Нарушений не установлено.

На участие в закупке с идентификационным номером № 0845300007519000002 (Приобретение системы видеонаблюдения, монтаж и последующее техническое обслуживание) была подана только одна заявка. Такая заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе. В соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся. Муниципальный контракт заключен на сумму 600 000,00 рублей, НМЦК осталась неизменна.

На участие в закупке с идентификационным номером 0845300007519000001 (Приобретение, пусконаладочные работы и техническое обслуживание системы видеонаблюдения) было подано 2 заявки, обе признаны соответствующими требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе. В электронном аукционе принял участие 1 участник, предложение о цене контракта составило 497 500,00 рублей, на указанную сумму заключен муниципальный контракт.

Экономия бюджетных средств за счет конкурентных способов закупки в проверяемом периоде составила 2 500,00 рублей.

Необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции на дату проведения конкурентных процедур) результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. В нарушение указанного положения Протоколы рассмотрения заявок по закупкам размещены в единой информационной системе без подписей членов комиссии.

- 8. Анализ заключенных и исполненных контрактов за проверяемый период, в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), включая закупки до 600 тыс. руб.)
- В результате осуществления закупки с идентификационным номером № 0845300007519000002 (Приобретение системы видеонаблюдения, монтаж и последующее техническое обслуживание) заключен муниципальный контракт от 30.08.2019 №2, срок выполнения работ по контракту до 31.09.2021. Фактически работы выполнены 27.09.2019. Гарантийный срок на работы установлен 1 год с даты сдачи работ.
- В результате осуществления закупки с идентификационным номером 0845300007519000001 (Приобретение, пусконаладочные работы и техническое обслуживание системы видеонаблюдения) заключен муниципальный контракт от 17.06.2021 №1, срок окончания работ в соответствии с пунктом 3.1 контракте не позднее 28 июня 2019 года. Фактически работы выполнены 28.06.2019.

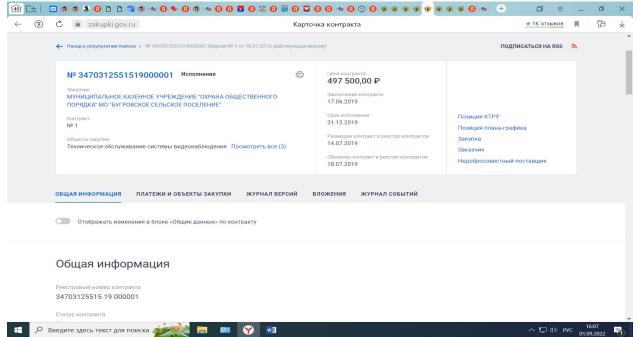
Необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

## Указанная экспертиза в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в Учреждении не проводится.

В соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, размещенных в ЕИС включаются в том числе следующие сведения: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта). На основании части 3 статьи 103 Федерального закона указанные сведения должны быть размещены в течение 5 рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сведения об исполнении муниципального контракта от 30.08.2019 №2 внесены в реестр контрактов только 20.05.2020, внесены не в полном объеме (отсутствуют сведения о приемке работ по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения на сумму 30 000,00 руб.), также не внесены сведения об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта).

Сведения об исполнении муниципального контракта от 17.06.2019 №1 до настоящего времени в реестре контрактов не размещены, контракт находится в стадии «Исполнение».



В соответствии с частью 1.1 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 статьи, более чем на два рабочих дня влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

9. Проверка эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий Учреждения по реализации условий контракта, применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту и их влияние на достижение целей осуществления закупки

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов не выявлено. Меры ответственности Учреждением не применялись.

Претензионная работа по контрактам не проводилась.

10. Анализ процесса администрирования гарантийного периода по исполненным контрактам

Гарантийных случаев по принятым работам в течение гарантийного срока не установлено.

11. Проверка законности расходов на закупки Учреждением с указанием конкретных нарушений законодательства о контрактной системе

При проверке законности расходов на закупки за проверяемый период выборочным методом нарушений не установлено.

- 12. Анализ и оценка результативности расходов на закупки (наличие товаров, работ, услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и достижение целей осуществления закупок Учреждением
  - 12.1. Анализ эффективности расходов на закупки

При оценке эффективности расходов на Закупку применялись следующие показатели.

Потенциальная экономия бюджетных средств. Может быть достигнута в процессе планирования Закупки на стадии формирования и обоснования НМЦК.

В ходе проведения аудита установлено, что НМЦК контракта обосновывалась методом сопоставимых (рыночных) цен.

Экономия бюджетных средств в процессе определения подрядчика.

При проведении аукционов НМЦК не снижалась, т.е. экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщика, составила 2 500,00 рублей.

### 12.2. Оценка результативности расходов

Оценка результативности расходов на закупки включает в себя как определение экономической результативности, так и определение достигнутого социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность

Экономическая результативность определяется путем сравнения запланированных и достигнутых экономических результатов, которые выступают в виде конкретных работ.

В рамках документального контроля был проведен анализ соответствия фактических работ требованиям, установленным в документации о закупке, контракте, актах выполненных работ и т.п. При осуществлении закупок работы выполнены в соответствии с запланированными объемами, с применением современных материалов и оснащением новым инвентарем.

#### 13. Выводы:

- 13.1. Администрацией МО «Бугровское сельское поселение» с 01.01.2017 решения об осуществлении полномочий заказчика по Федеральному закону №44-ФЗ в отношении Учреждения не принято.
- 13.2. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ положение (регламент) контрактной службы не разработано, не утверждено.
- 13.3. В нарушение части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ администрацией в проверяемом периоде правила нормирования, правила определения требований, предельные цены товаров, работ, услуг установлены не были.
- 13.4. В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг в единой информационной системе не размещены.
- 13.5. В проверяемом периоде внутренний финансовый контроль в сфере закупок в отношении Предприятия не осуществлялся.
- 13.6. В нарушение ч. 4 ст. ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019, 2020 и 2021 год Учреждением в ЕИС не размещены.
- 13.7. Общий объем закупок, осуществленный в 2019 году Учреждением у субъектов малого предпринимательства составляет 1 097 500,00 коп., доля закупок у СМП и СОНКО составляет 100% Требования, установленные частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением соблюдены.
- 13.8. В Извещениях установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. Описание объекта закупки, указанное в извещении, соответствует требованиям, установленным статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.
- 13.9. Экономия бюджетных средств в проверяемом периоде за счет конкурентных способов закупки составила 2 500,00 рублей.
- 13.10. В нарушении части 8 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции на дату проведения конкурентных процедур) протоколы рассмотрения заявок по закупкам размещены в единой информационной системе без подписей членов комиссии.
- 13.11. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ на Предприятии не проводится.
- 13.12. В нарушение части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, размещенных в ЕИС сведения об исполнении контрактов не внесены (внесены не в полном объеме).

- 13.13. В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов не выявлено. Меры ответственности Предприятием не применялись. Претензионная работа по контрактам не проводилась.
- 13.14. Гарантийных случаев по принятым работам в течение гарантийного срока не установлено.
- 13.15. При проверке законности расходов на закупки за проверяемый период выборочным методом нарушений не установлено.
- 13.16. При осуществлении закупок работы выполнены в соответствии с запланированными сметными объемами, с применением современных материалов и оснащением новым инвентарем.

### 14. Предложения:

Учреждению:

- 14.1. Разработать положение о контрактной службе Учреждения в соответствии с Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденном Приказом Министерства финансов РФ от 31.07.2020 №158н.
- 14.2. Сформировать контрактную службу Предприятия из лиц, имеющих высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.
- 14.3. Наладить работу по осуществлению полномочий заказчика предусмотренных частями 3, 4 статьи 94 в части проведения экспертизы и приемки результатов исполнения контрактов:
- 14.4. Назначить лицо, ответственное за внутреннюю экспертизу результатов, предусмотренных контрактом.
- 14.5. Назначить лицо, ответственное за приемку результатов, предусмотренных контрактом.
- 14.6. Разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019, 2020 и 2021 год, а также сведения об исполнении контрактов.

Администрации

- 14.7. Разместить правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг в единой информационной системе в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона №44-Ф3.
- 14.8. Принять в отношении Учреждения решение об осуществлении полномочий заказчика согласно части 5 статьи 26 Федерального закона №44-Ф3.

В случае несогласия с изложенными в настоящем акте фактами, Учреждение вправе в течение 10 дней со дня получения настоящего акта направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение»

О.А. Маркалёва