



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов
муниципального образования «Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области
«Об утверждении Положения об оплате труда лиц,
замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников,
замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы,
муниципального образования «Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области»**

20 мая 2022 г.

№ 03/01-03

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – КСО) на основании:

- ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положения о контрольно-счетном органе, утвержденным решением Совета депутатов от 22.12.2021 №70;
- п. 1.4. плана работы контрольно-счетного органа латы на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСО от 17.02.2022 № 03/01-02;
- распоряжения председателя КСО от 19.05.2022 № 15/01-02 «О проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

Предмет мероприятия:

- Проект решения Совета депутатов «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

Цель мероприятия:

- осуществление финансово-экономической экспертизы Проекта решения в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте решения,

действующим нормативным правовым актам;

- **Сроки начала и окончания** проведения экспертно-аналитического мероприятия с 20.05.2022 по 20.05.2022.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель КСО О.А. Маркалёва

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- областной закон Ленинградской области от 11.03.2008 №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области».

В КСО для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект решения Совета депутатов «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Проект решения).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проектом решения предлагается утвердить Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» (далее – Положение).

Согласно пункту 4 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее – должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Положение разработано в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», которое содержит нормы трудового права, направленных на урегулирование правоотношений в сфере оплаты труда в органах местного самоуправления.

В Положении установлен норматив формирования расходов на оплату труда лиц,

замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

Проектом решения признается утратившими силу решение Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 16.11.2012 № 49, регулирующий вопросы оплаты труда в настоящее время.

В случае принятия Советом депутатов проекта решения, ***будут устранены противоречия действующему законодательству***, имеющиеся в действующем порядке оплаты труда, а именно:

1. Действующий порядок устанавливает категорию «лица, замещающие муниципальные должности в результате муниципальных выборов» – в действующем законодательстве отсутствует определение «лиц, замещающих муниципальные должности в результате выборов», существуют только лица замещающие муниципальные должности.

2. Положение исключает из состава денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и из порядка формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности ежемесячную надбавку к должностному окладу за стаж, т.к. лица, замещающие муниципальные должности не являются муниципальными служащими и не вправе претендовать на получение данного вида доплаты к денежному содержанию.

Анализ сформированного фонда оплаты труда и фонда оплаты труда, формируемого по новому порядку

Должно быть в бюджете в соответствии с решением №49 от 16.11.2012		Фактически в бюджете	Разница	Формирование ФОТ по новому порядку	
Наименование должности	Сумма в бюджете должна быть			Сумма ФОТ	Разница
Глава МО					
Итого Глава МО	3 276 959,40 ₽	2 998 800,00 ₽	278 159,40 ₽	3 276 959,40 ₽	0,00 ₽
Аппарат Совета					
Итого аппарат Совета	2 088 310,90 ₽	1 902 200,00 ₽	186 110,90 ₽	2 119 146,25 ₽	30 835,35 ₽
КСО					
Итого КСО	4 089 800,00 ₽	3 394 700,00 ₽	695 100,00 ₽	3 688 100,00 ₽	-401 700,00 ₽
Глава администрации					
Итого Глава администрации	2 952 768,00 ₽	2 957 300,00 ₽	-4 532,00 ₽	2 994 950,40 ₽	42 182,40 ₽
Администрация					
Итого Администрация	41 770 601,60 ₽	41 635 600,00 ₽	135 001,60 ₽	42 381 357,20 ₽	610 755,60 ₽
Сумма, на которую недосформирован ФОТ в соответствии с действующим порядком			1 289 839,90 ₽		
Сумма, которая должна быть в бюджете	54 178 439,90 ₽				
Сумма, заложенная в бюджете, факт		52 888 600,00 ₽			
Сумма в соответствии с новым порядком				54 460 513,25 ₽	
Разница ФОТ между тем, который должен быть и тем, который будет формироваться по новому порядку на 2023 год					282 073,35 ₽

Согласно части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с вышеприведенным положением Бюджетного кодекса, проектом решения устанавливается, что новый порядок формирования фонда оплаты труда подлежит применению с даты начала подготовки проекта решения о бюджете муниципального образования на 2023 год.

Дополнительных расходов в текущем финансовом году в связи с принятием проекта решения Совета депутатов «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» не предполагается.

Выводы:

1. Проект решения Совета депутатов «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» соответствует требованиям действующего законодательства и может быть принят Советом депутатов.

Предложения:

Администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области усилить контроль за соблюдением действующего законодательства, в том числе решений Совета депутатов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда органов местного самоуправления.

Председатель

О.А. Маркалёва