



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Проверка порядка формирования фонда оплаты труда  
Главы муниципального образования и аппарата Совета депутатов  
муниципального образования «Бугровское сельское поселение»  
Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год»**

16 июня 2022 г.

№ 04/01-03

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);  
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденное решением Совета депутатов от 22.12.2021 № 70;

- п. 1.8. Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 17.02.2022 № 03/01-02 (обращение Главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 14.06.2022).

**2. Объект мероприятия:** Администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация).

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

документы, определяющие порядок формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

**4. Сроки проведения мероприятия:** с 15.06.2022 г. по 17.06.2022 года.

**5. Цели и вопросы мероприятия:**

- соблюдение Администрацией законодательства в ходе формирования фонда оплаты труда;

- предупреждение и выявление нарушений Положения об оплате труда.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

В соответствии со статьей 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 24.02.2021 № 7 обеспечение составления проекта решения о бюджете относится к полномочиям

администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

На основании пункта 3.1 Положения об отделе бухгалтерского учета и планирования администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение», утвержденного постановлением администрации от 15.06.2021 №64 задачи по формированию проекта бюджета в соответствии с функциональной классификацией доходов и расходов бюджетов Российской Федерации, направлениями финансово бюджетной, налоговой и социально-экономической политики, прогнозами социально экономического развития муниципального образования возложены на отдел бухгалтерского учета и планирования администрации.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее – должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации.

Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

На 2022 год фонд оплаты труда Главы муниципального образования и аппарата Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Фонды) был сформирован в соответствии с Положением о порядке оплаты труда и материальном стимулировании муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности в результате муниципальных выборов, и работников, замещающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы в МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов от 16.11.2012 №49 (далее – Положение).

Разделом 9 Положения установлен порядок формирования фондов оплаты труда.

В соответствии с пунктом 9.1 Положения при формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (Глава муниципального образования) в результате муниципальных выборов, сверх сумм средств, направляемых для выплаты должностных окладов, в расчетном году предусматриваются средства на выплаты:

- ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет в органах местного самоуправления – в размере до четырех должностных окладов;
- ежемесячной надбавки за особые условия труда – в размере до двадцати четырех должностных окладов;
- ежемесячного денежного поощрения – в размере до восемнадцать должностных окладов;
- ежемесячной надбавки за выполнение особо важных и сложных заданий - в размере до четырех должностных окладов;
- единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере до двух должностных окладов;

- материальной помощи при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере до двух должностных окладов;

- иные выплаты, предусмотренные федеральными и областными законами (пп.7 п. 2 ст. 11 Областного закона).

Таким образом, фонд оплаты труда Главы муниципального образования должен состоять из 66 должностных окладов.

В соответствии с пунктом 9.2 Положения при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих, сверх сумм средств, направляемых для выплаты должностных окладов, в расчетном году предусматриваются средства на выплаты:

- ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином - в размере до четырех должностных окладов;

- ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет в органах местного самоуправления – в размере до четырех должностных окладов;

- ежемесячной надбавки за особые условия труда – в размере до двадцати четырех должностных окладов;

- ежемесячного денежного поощрения – в размере до восемнадцать должностных окладов;

- премии за выполнение особо важных и сложных заданий – в размере до четырех должностных окладов;

- единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере до двух должностных окладов;

- материальной помощи при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере до двух должностных окладов;

- иные выплаты, предусмотренные федеральными и областными законами (пп.7 п. 2 ст. 11 Областного закона).

В соответствии с пунктом 9.3 Положения при формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы, сверх сумм средств, направляемых для выплаты должностных окладов, в расчетном году предусматриваются средства на выплаты:

- ежемесячной надбавки за особые условия труда – в размере до двадцати четырех должностных окладов;

- ежемесячного денежного поощрения – в размере до восемнадцать должностных окладов;

- премии за выполнение особо важных и сложных заданий – в размере до четырех должностных окладов;

- единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере до двух должностных окладов;

- материальной помощи при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере до двух должностных окладов;

- иные выплаты, предусмотренные федеральными и областными законами (пп.7 п. 2 ст. 11 Областного закона).

Размеры должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности установлены решением Совета депутатов от 22.12.2021 №78, муниципальных служащих и работников, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – решением Совета депутатов от 22.12.2021 №79.

В ходе проведенного анализа тарифов страховых взносов по ОПС, ОСС, ОМС для плательщиков, производящих выплаты физическим лицам на 2022 год, раздела 9 Положения, ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2022 год, утвержденной решением Совета депутатов от 22.12.2021 №72, штатного расписания аппарата Совета депутатов было установлено следующее:

	Должно быть в бюджете в соответствии с решением №49 от 16.11.2012					Фактически в бюджете	Разница
	ФОТ	Начисления на ФОТ	Сумма в бюджете должна быть				
<b>Глава МО</b>							
	66,00	38 193,00 Р	1,00	2 520 738,00 Р	801 594,68 Р	3 322 332,68 Р	
<b>Итого Глава МО</b>						<b>3 322 332,68 Р</b>	<b>2 998 800,00 Р</b>
<b>Аппарат Совета</b>							
Гл. специалист	70,00	16 973,00 Р	1,00	1 188 110,00 Р	377 818,98 Р	1 565 928,98 Р	
Работник	62,00	13 493,00 Р	0,50	418 283,00 Р	133 013,99 Р	551 296,99 Р	
<b>Итого аппарат Совета</b>						<b>2 117 225,97 Р</b>	<b>1 902 200,00 Р</b>

Таким образом, фонд оплаты труда Главы муниципального образования и аппарата Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год сформированы с нарушением требований раздела 9 Положения о порядке оплаты труда и материальном стимулировании муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности в результате муниципальных выборов, и работников, замещающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы в МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов от 16.11.2012 №49. Фонд оплаты труда Главы муниципального образования занижен на 323 532,68 рублей, фонд оплаты труда аппарата Совета депутатов – на 215 025,97 рублей.

#### **7. Выводы:**

При формировании бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. допущены нарушения Положения о порядке оплаты труда и материальном стимулировании муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности в результате муниципальных выборов, и работников, замещающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы в МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов от 16.11.2012 №49 в части формирования фонда оплаты труда Главы муниципального образования и аппарата Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

#### **8. Предложения:**

1. Направить копию настоящего заключения в Совет депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области для сведения и учета в работе.

2. Направить копию настоящего заключения в администрацию муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области для учета в работе, обратить внимание должностных лиц администрации, ответственных за формирование проекта бюджета муниципального образования на недопустимость нарушения положений муниципальных правовых актов, регулирующих порядок формирования фондов оплаты труда.

Председатель контрольно-счетного органа

О.А. Маркалёва