

Акт
по результатам проведения контрольного мероприятия
«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2019-2021 год
(в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству и развитию
территорий» Бугровского сельского поселения»

№08/01-06

07.10.2022

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. ст., 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Регламент контрольно-счетного органа, утвержденные решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 2.3.2 Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя от 17.02.2022 №03/01-02, распоряжение контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 13.07.2022 № 21/01-02.

2. Цели контрольного мероприятия:

- предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а так же проверка соблюдения законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

3. Объект контрольного мероприятия:

муниципальное казенное учреждение ««Агентство по строительству и развитию территорий» Бугровского сельского поселения, специализированная организация, поставщик (подрядчик, исполнитель), операторы электронных площадок.

4. Предмет контрольного мероприятия:

- средства бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение», использованные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

5. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2019 по 31.12.2021

6. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия, в том числе на объектах контроля (сроки проведения камеральной проверки):

срок представления материалов в контрольно-счетный орган: до 07.08.2022;

срок проведения мероприятия на объекте с 08.08.2022 по 30.09.2022 (при необходимости);

срок оформления результатов мероприятия с 01.10.2022 по 07.10.2022.

Ответственный исполнитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетного органа О.А. Маркалева.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Общие положения

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству и развитию территорий» Бугровского сельского поселения (ОГРН: 1064703061433, ИНН: 4703085830,

КПП: 470301001), (далее – Учреждение) действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 16.01.2012 № 7.

Распорядителем денежных средств в проверяемом периоде являлись:

Грушковская Лилия Ивановна до 02.09.2020;

Нилов А.А. с 03.09.2020 по 01.11.2020;

Изотов В.Н. с 02.11.2020 по 02.11.2021;

Мамонтов А.И. с 03.11.2021 по настоящее время.

Учреждению открыт лицевой счет 02.0115.0155.1 в КФ Администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО

За проверяемый период проверок в Учреждении не проводилось.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

2. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок Учреждения, включая оценку системы контроля заказчика, ведомственного контроля в сфере закупок и контроля в сфере закупок

Согласно части 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ орган местного самоуправления вправе, а с 1 января 2017 года обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика самим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, его территориальными органами или учреждениями (при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений) одним из перечисленных в указанной статье способов, в том числе путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (пункт 2 части 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ) или путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков (пункт 3 части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

Указанного **решения об осуществлении полномочий заказчика** органами местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области **в отношении Учреждения не принято.**

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

В целях реализации указанного положения в Учреждении приказом директора от 25.12.2015 № 62 назначен контрактный управляющий – К.В. Пономарев.

На основании части 3 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Указанное положение разработано и утверждено Приказом директора от 23.12.2020 №80.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке представлено удостоверение контрактного управляющего Пономарева К.В.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ приказами директора от 05.02.2019 №2-а, от 01.10.2020 №26/1 создана Единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия Учреждения.

В период с 09.02.2019 указанная комиссия осуществляла деятельность в следующем составе:

Председатель комиссии – Иванов М.Ю.;

Заместитель председателя комиссии – Грушковская Л.И.;

Секретарь комиссии - Чулкова И.М.;

Члены комиссии – Семиглазов И.В., Ильин А.И.

В период с 01.10.2020 и до окончания проверяемого периода в состав комиссии были включены:

Председатель комиссии – Нилов А.А.;

Заместитель председателя – Иванова Ю.В.;

Секретарь комиссии - Чулкова И.М.;

Члены комиссии – Малявский А.С., Денискин Д.А.

Выборочной проверкой сведений, содержащихся в протоколах подведения итогов, размещенных в ЕИС установлено следующее.

По закупкам с идентификационными кодами 213470308583047030100100220014399244, 213470308583047030100100120014399244, 213470308583047030100100090014211244 в протоколах подведения итогов конкурентных процедур в качестве члена Единой комиссии указан Козарев В.Ю., распорядительный документ о включении последнего в состав Единой комиссии отсутствует.

По закупкам с идентификационными кодами 203470308583047030100100140014321244, 213470308583047030100100150014211244, размещенных на электронной торговой площадке Фабрикант указана комиссия в составе: председатель Иванов М.Ю., заместитель председателя Грушковская Л.И., секретарь Чулкова И.М., члены комиссии Ильин А.И. и Семиглазов И.В.

Однако, указанный состав комиссии неправомерен с 01.10.2020.

Протоколы, сформированные Учреждением и размещенные в ЕИС по указанным закупкам, содержат актуальный состав Единой комиссии, утвержденный приказом от 01.10.2020 №26/1.

Таким образом, Учреждению необходимо актуализировать состав Единой комиссии на торговых площадках.

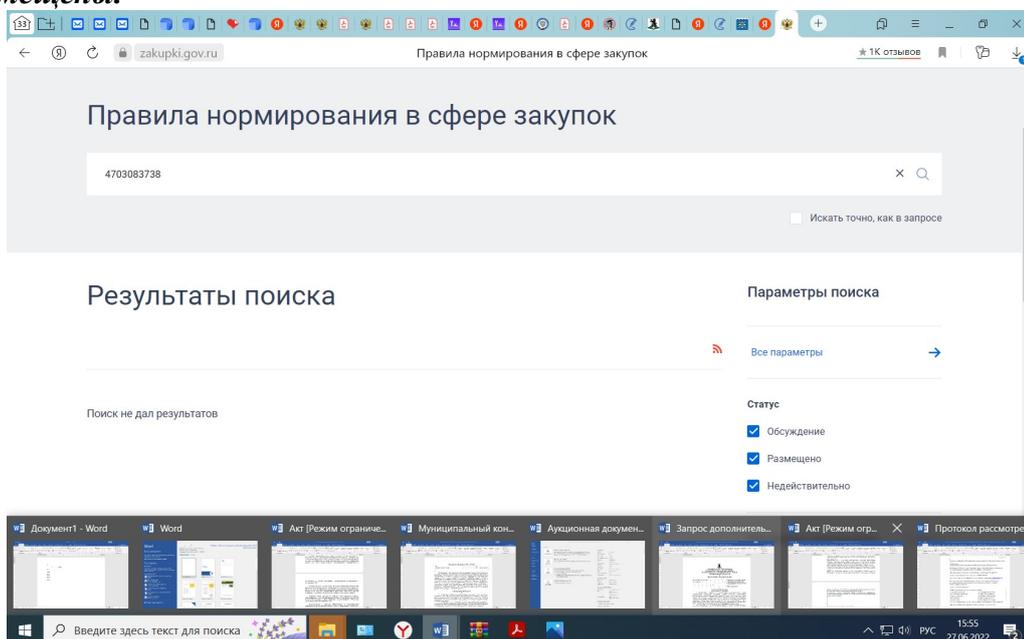
На основании части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – правила нормирования), в том числе правила определения требований к закупаемым муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

В проверяемом периоде правила нормирования, правила определения требований, предельные цены товаров, работ, услуг установлены не были.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам

товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) подлежат размещению в единой информационной системе.

В нарушение указанных требований, **правила нормирования**, утвержденные Постановлением администрации от 25.04.2022 №216 **в единой информационной системе не размещены.**



В соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ Постановлением Администрации от 19.05.2016 года №155, Постановлением от 17.02.2020 №40 утверждены положения о внутреннем финансовом контроле в администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, которыми определены организация и порядок проведения ведомственного контроля в том числе в сфере закупок. Распоряжением Администрации от 320.05.2016 №38 создана комиссия по внутреннему финансовому контролю, состав которой в проверяемом периоде не менялся.

В соответствии с Постановлением администрации от 15.01.2019 №10 утвержден график мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля администрацией МО «Бугровское сельское поселение» на 2019 год, пунктом 2 которого предусмотрено проведение в августе 2019 года внутреннего финансового контроля в отношении Учреждения по вопросу проверки соблюдения законодательства РФ в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд. Ответственное должностное лицо за соблюдением графика – начальник отдела бухгалтерского учета и планирования – Л.А. Тихомирова.

Постановлением администрации от 28.12.2020 №531 утвержден график на 2021 год, пунктом 2 которого предусмотрены вышеуказанные контрольные мероприятия в отношении Учреждения в 2021 году.

Указанные мероприятия проведены не были. О причинах несоблюдения утвержденного графика информация не предоставлена.

Таким образом, в проверяемом периоде внутренний финансовый контроль в сфере закупок в отношении Учреждения не осуществлялся.

3. Анализ полномочий в сфере закупок сотрудников и должностных лиц Учреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

К проверке представлены приказы от 09.02.2019 №2-а, от 01.10.2020 №26/1 о создании Единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии Учреждения.

Решения о создании комиссии приняты до начала проведения закупок, что соответствует требованиям части 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

К проверке представлены удостоверения о повышении квалификации Нилова А.А., Ивановой Ю.В., Денискина Д.А., Пономарева К.В., следовательно, нарушения части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ отсутствуют.

Анализ совокупного годового объема закупок на очередной финансовый год, в том числе совокупного годового объема закупок, который Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

На основании части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в 2021 году заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок (в расчет совокупного годового объема закупок не входят закупки, осуществляемые у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ).

Совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2019 году составил 110 845 344,18 руб., объем закупок, осуществленный у субъектов малого предпринимательства – 110 845 344,18 руб., доля закупок у СМП и СОНКО составила 100%.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2020 году составил 79 401 368,54 руб., объем закупок, осуществленный у субъектов малого предпринимательства – 55 045 544,71 руб., доля закупок у СМП и СОНКО составила 69,33%.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2021 году составил 92 569 787,98 руб., объем закупок, осуществленный у субъектов малого предпринимательства – 57 856 208,98 руб., доля закупок у СМП и СОНКО составила 62,5%.

Таким образом, в проверяемом периоде требования, установленные частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением соблюдены.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета и его форма утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе»).

Следовательно, Учреждение до 01.04.2020 обязано было разместить Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год, до 01.04.2021 за 2020 год и до 01.04.2022 за 2021 год.

По итогам анализа единой информационной системы в сфере закупок в ходе контрольного мероприятия установлено, что *Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за проверяемый период размещены Учреждением в сроки, установленные действующим законодательством. Требования части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением соблюдены.*

4. Анализ системы планирования закупок Учреждением, в том числе качества исполнения плана-графика закупок и внесенных в него изменений

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

На основании части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ 6 план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 план-график формируется в форме электронного документа по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План-график закупок на 2019 год утвержден и размещен в ЕИС 11.01.2019. В течение 2019 года изменения в план-график вносились 42 раза.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС 23.01.2020. В течение 2020 года в план-график вносились изменения 45 раз.

План-график закупок на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС 15.01.2021. В течение 2021 года изменения в план-график вносились 46 раз.

Форма плана-графика на 2020 и 2021 год соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ №1279.

5. Анализ обоснования закупок Учреждением, включая анализ нормирования и установления начальных (максимальных) цен контрактов

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона №44-ФЗ.

Статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ определено, что нормирование - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (например, предельной цены) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Нормирование в сфере закупок является правовым механизмом, призванным обеспечить достижения целей эффективного использования бюджетных средств.

Как уже отмечалось, в проверяемом периоде *правила нормирования, правила определения требований, предельные цены товаров, работ, услуг установлены не были.*

Таким образом, закупки Учреждения в проверяемом периоде нельзя признать обоснованными.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Выборочной проверкой установлено, что начальная (максимальная) цена контрактов в проверяемом периоде преимущественно определялась посредством проектно-сметного метода.

6. Анализ процесса осуществления закупок Учреждением на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств

В проверяемом периоде Учреждением осуществлено размещение 79 закупок, из них 5 закупок были отменены по решению заказчика (причины отмены указаны следующие: увеличение объемов выполняемых работ либо изменение финансового обеспечения).

Форма выбора подрядчика (поставщика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона была использована 65 раз, запрос котировок в электронной форме 2 раза, открытый конкурс в электронной форме 7 раз.

В ходе выборочной проверки правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В проверяемом периоде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – УФАС) было подано 42 жалобы на действия Единой комиссии по закупкам, либо на положения документации, из них признаны обоснованными (частично обоснованными) 19 жалоб.

По результатам рассмотрения жалоб и проведения внепланового контроля УФАС выдано Учреждению 10 предписаний об устранении законодательства о закупках.

В ходе анализа размещенных в ЕИС предписаний, выданных Учреждению установлено, что в связи с избыточными требованиями к товарам, поставляемым в ходе закупки выдано 7 предписаний, в связи с избыточными требованиями к участникам

закупки – 2 предписания, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным Федеральными законом № 44-ФЗ – 1 предписание.

В проверяемом периоде в 72 извещениях и прилагаемых к ним документах, в соответствии со статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ, установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Выборочная проверка извещений о закупках показала, что Учреждением устанавливались единые требования к участникам закупки в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (за исключением отраженных в предписаниях УФАС). Описание объекта закупки, указанные в извещениях, соответствует требованиям, установленным статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ (за исключением избыточных требований, указанных в предписаниях УФАС).

Прочие требования, влекущие ограничение конкуренции, за исключением отраженных в предписаниях УФАС, в документах о закупках отсутствуют.

Всего в проверяемом периоде Учреждением путем осуществления конкурентных процедур заключено и исполнено 66 муниципальных контрактов. Начальная максимальная цена по данным контрактам составила 319 730 598,77 руб., сумма заключенных контрактов составила 295 703 373,41 руб., таким образом сумма экономии бюджетных средств при проведении конкурентных процедур составила 24 027 225,36 руб., или 7,5 % от начальной максимальной цены.

При этом в разбивке по годам: экономия бюджетных средств в 2019 году составила 4,5%, в 2020 году – 18,2%, в 2021 году – 4,8%.

Необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции на даты проведения конкурентных процедур) результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, **который подписывается** всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. В нарушение указанного положения, в ходе выборочной проверки установлено, что **Протоколы рассмотрения заявок по закупкам размещены в единой информационной системе без подписей членов комиссии.**

7. Анализ заключенных и исполненных контрактов за проверяемый период, в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), включая закупки до 600 тыс. руб.)

Выборочной проверкой установлено следующее:

7.1. В результате осуществления закупки с идентификационным номером №0345300066319000021 (Ремонт ТС и ГВС жилого дома № 5 до жилого дома № 3 Клубный пер., от ТК № 27 жилого дома № 5 Средний пер. и ремонт транзитного трубопровода по адресу: пос. Бугры, ул. Шоссейная, д. 38, Всеволожского района) заключен муниципальный контракт от 19.08.2019 №Ф.2019.509924/ Дпа 28-08.19, срок выполнения работ по контракту – до 20.09.2019. Фактически работы выполнены 07.10.2019, представлены Заказчику к приемке 17.10.2019.

В соответствии с пунктами 6.4 и 6.5 контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную

объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком.

Указанного требования об уплате пеней за просрочку исполнения контракта Подрядчику направлено не было, расчет пеней не осуществлялся.

Кроме того, необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44 (в редакции на дату исполнения контракта) в реестр контрактов должны быть включены в том числе сведения об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта). В силу части 3 статьи 103 указанные сведения должны быть внесены в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно представленному к проверке платежному поручению, оплата по контракту произведена Учреждением 18.10.2019, следовательно, срок размещения информации в реестре контрактов – 25.10.2019, однако фактически сведения в реестр контрактов внесены лишь 12.11.2019.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях РФ несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

7.2. В результате осуществления закупки с идентификационным номером №0345300066319000025 (Техническое перевооружение котельной №61 в пос. Бугры, Всеволожского района) заключен муниципальный контракт от 29.08.2019 №2019.521049/Дпа 32-08.19, срок выполнения работ по контракту - не позднее 30.07.2020, сумма работ по контракту – 24 244 349,00 руб., фактически работы выполнены на сумму – 10 793 929,88 руб., контракт расторгнут по соглашению сторон 23.09.2020.

В ходе исполнения контракта между Учреждением и Подрядчиком было заключено дополнительное соглашение №1 от 28.08.2020 (за рамками окончания срока выполнения работ по контракту) на основании части 65 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ. Срок контракта в соответствии с указанным соглашением продлен до 31.10.2020.

Контрольно-счетный орган полагает, что положения части 65 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ в данном случае не применимы, поскольку в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) возможно изменение сроков исполнения контрактов по соглашению сторон, при этом законодателем не ограничено количество таких соглашений, однако, предусмотренное частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ изменение в контракт осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации. Документы, приложенные к контракту и представленные к проверке не содержат доказательств нахождения сотрудников Подрядчика на карантине, не обосновывают невозможность привлечения к работам иных специалистов, не представлены доказательства введения ограничительных мер в отношении контрагентов подрядчика, которые повлияли на его деятельность.

Таким образом, в данном случае наличие соответствующих обстоятельств, которые явились основанием для изменения срока выполнения работ, Подрядчик документально не подтвердил и *у Учреждения отсутствовали правовые основания для заключения соглашения о продлении срока выполнения работ по контракту.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95.

В части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено общее правило о том, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, указанных в части 1 этой статьи.

Согласно пункту 1 статьи 766 ГК РФ срок окончания работ является существенным условием государственного (муниципального) контракта.

Как отражено в пункте 9 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, стороны не вправе дополнительным соглашением изменять сроки выполнения работ по государственному (муниципальному) контракту, если иное не установлено законом и заключенным в соответствии с ним контрактом.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях РФ изменение условий контракта если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

В части внесения информации в реестр контрактов выявлены аналогичные нарушения п.7.1 настоящего акта (оплата по контракту произведена платежными поручениями от 27.11.2019, от 12.12.2019, от 30.12.2019, сведения внесены в реестр лишь 21.10.2020).

7.3. В результате осуществления закупки с идентификационным номером №0345300066319000036 (Общестроительные работы в котельной №61 пос. Бугры, Всеволожского района) заключен муниципальный контракт от 10.09.2019 № Ф.2019.562223/Дпа 41-09.19, срок окончания работ - не позднее 01.11.2019, установить дату фактического окончания работ не представляется возможным, т.к. отчетные и финансовые документы поступившие от Подрядчика датированы 01.11.2019, представлены в Учреждение 25.11.2019, несмотря на то что в соответствии с пунктом 5.2 контракта Подрядчик обязан представить Заказчику отчетные и финансовые документы в течение 5 (пяти) календарных дней после окончания работы. При этом Учреждение в адрес Подрядчика с требованием соблюдать сроки, установленные контрактом, не обращалось, штрафы и пени по контракту Подрядчику начислены не были.

В части внесения информации в реестр контрактов выявлены аналогичные нарушения п.7.1 настоящего акта (оплата по контракту произведена платежным поручением от 26.11.2019, сведения внесены в реестр лишь 31.01.2020).

7.4. В результате осуществления закупки с идентификационным номером № 0345300066320000001 заключен муниципальный контракт от 28.04.2020 № ЭА-1, срок окончания работ по контракту – не позднее 01 июня 2020 года, фактически работы выполнены 30.09.2020.

В соответствии с пунктами 6.2 и 6.3 контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную

объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Указанного требования об уплате пеней за просрочку исполнения контракта Подрядчику направлено не было, расчет пеней не осуществлялся.

В части внесения информации в реестр контрактов выявлены аналогичные нарушения п.7.1 настоящего акта (оплата по контракту произведена платежными поручениями от 29.06.2020, от 21.10.2020, сведения об оплате, произведенной 29.06.2020 внесены в реестр лишь 28.10.2020).

7.5. В результате осуществления закупки с идентификационным номером №0345300066320000003, заключен муниципальный контракт от 07.09.2020 №ЭА-014/20 (выполнение работ по ремонту сетей ТС и ГВС от ТК-11 (ул. Полевая, д.1) до школы, ул. Полевая, д. 3 и до жилого дома №5 ул. Полевая в пос. Бугры, Всеволожского района), срок выполнения работ по контракту 30 рабочих дней с даты заключения (т.е. до 19.10.2020).

16.10.2020 между Подрядчиком и Учреждением подписано Дополнительное соглашение №1 о продлении срока исполнения работ по контракту до 31.10.2020 на основании части 65 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.

Позиция контрольно-счетного органа МО «Бугровское сельское поселение» относительно продления сроков контракта со ссылкой на часть 65 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ отражена в пункте 7.2 настоящего акта.

Нарушения сроков включения информации в реестр контрактов отсутствуют.

7.6. В результате осуществления закупки с идентификационным номером № 0345300066320000004, заключен муниципальный контракт от 04.08.2020 № ЭА-017/20 (выполнение работ по асфальтированию проезда между ул. Школьная, д. 6/3 и Гаражным проездом; устройство пешеходной дорожки от магазина продуктов до Гаражного проезда; устройство площадки для дрессировки и выгула собак; ремонт дороги к пожарному депо ул. 2-ой Гаражный проезд в пос. Бугры, Всеволожского района), срок окончания работ по контракту – 60 календарных дней с даты подписания контракта (т.е. до 03.10.2020), фактически работы выполнены 01.10.2020.

Согласно пункту 2.6 контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком в течение 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ, на основании представленных Подрядчиком КС-2, КС-3, счетов, счетов-фактур, исполнительной документации.

Документы о приемке подписаны учреждением 01.10.2020 (т.е. дата оплаты по контракту – 22.10.2020), оплата по контракту произведена 26.11.2020 (т.е. с нарушением сроков установленных частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ и положений контракта).

Необходимо обратить внимание, что нарушение Заказчиком сроков оплаты работ по контрактам может привести к негативным последствиям в виде неэффективного расходования бюджетных средств, в случае предъявления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате пеней за несвоевременное исполнение Учреждением обязанности по оплате выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг).

В рамках рассматриваемого контракта размер пеней, подлежащих оплате Учреждением Подрядчику, мог составить 19 137,23 руб.

В части внесения информации в реестр контрактов выявлены аналогичные нарушения п.7.1 настоящего акта (оплата по контракту произведена 26.11.2020, информация в реестр контрактов – 23.12.2020).

7.7. В результате осуществления закупки с идентификационным номером №0345300066320000006 (Устройство детской площадки по адресу: деревня Мендсары, пересечение ул. 2-я Садовая и 1-ый Садовый проезд, Всеволожского района, Ленинградской области) заключен муниципальный контракт от 21.08.2020 № ЭА-022/20,

срок окончания работ по контракту – 60 календарных дней с даты заключения контракта (т.е. до 20.10.2020), фактически работы выполнены 19.10.2020.

Согласно пункту 2.6 контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком в течение 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ, на основании представленных Подрядчиком КС-2, КС-3, счетов, счетов-фактур, исполнительной документации.

Документы о приемке подписаны учреждением 19.10.2020 (т.е. дата оплаты по контракту 10.11.2020), оплата по контракту произведена 07.12.2020 (т.е. с нарушением сроков, установленных частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ и положений контракта).

Как уже отмечалось в пункте 7.6 настоящего акта просрочка оплаты по контракту может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В рамках рассматриваемого контракта размер пеней мог составить 14 763,00 руб.

В части внесения информации в реестр контрактов просрочка составила 1 календарный день.

7.8. В результате осуществления закупки с идентификационным номером № 0345300066320000007 (Ремонт междомовых проездов и пешеходных дорожек, подходов к подъездам по адресам: ул. Шоссейная, д. 14, ул. Парковая, д. 2 в пос. Бугры, Всеволожского района) заключен муниципальный контракт от 22.07.2020 № ЭА-021/20, срок окончания работ по контракту – 60 календарных дней с даты заключения контракта (т.е. до 20.09.2020), фактически работы выполнены 18.09.2020.

Согласно пункту 2.6 контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком в течение 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ, на основании представленных Подрядчиком КС-2, КС-3, счетов, счетов-фактур, исполнительной документации.

Документы о приемке подписаны Учреждением 18.09.2020 (т.е. дата оплаты по контракту 09.10.2020), оплата по контракту произведена 26.11.2020 (т.е. с нарушением сроков, установленных частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ и положений контракта).

Как уже отмечалось в пункте 7.6 настоящего акта просрочка оплаты по контракту может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В рамках рассматриваемого контракта размер пеней мог составить 26 245,34 руб.

В части внесения информации в реестр контрактов выявлены аналогичные нарушения п.7.1 настоящего акта (оплата по контракту произведена платежным поручением от 26.11.2020, сведения внесены в реестр лишь 18.12.2020).

7.9. В результате осуществления закупки с идентификационным номером № 0345300066320000008 (выполнение работ по комплексному благоустройству территории по адресу: пос. Бугры, ул. Шоссейная, д. 1, ул. Полевая, дома 1, 2, 4, 5, 6, 8, 10, Всеволожского района) заключен муниципальный контракт от 21.08.2020 №ЭА-024/20, срок окончания работ по контракту – 60 рабочих дней с даты заключения контракта (т.е. до 20.10.2020), фактически работы выполнены 18.10.2020.

Согласно пункту 2.6 контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком в течение 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ, на основании представленных Подрядчиком КС-2, КС-3, счетов, счетов-фактур, исполнительной документации.

Документы о приемке подписаны Учреждением 18.10.2020 (т.е. дата оплаты по контракту 10.11.2020), оплата по контракту произведена 20.11.2020 (т.е. с нарушением сроков, установленных частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ и положений контракта).

Как уже отмечалось в пункте 7.6 настоящего акта просрочка оплаты по контракту может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В рамках рассматриваемого контракта размер пеней мог составить 65 108,84 руб.

Нарушения сроков включения информации в реестр контрактов отсутствуют.

7.10. В результате осуществления закупки с идентификационным номером № 0345300066320000016 (поставка товаров и выполнение работ по устройству площадки для занятия активными видами спорта по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, пос. Бугры, ул. Парковая, уч. №22) заключен муниципальный контракт от 23.12.2020 № ЭА-037/20, срок поставки товаров и окончания работ по контракту – не позднее 30.06.2021, фактически – 19.07.2021.

За просрочку обязательства Подрядчику начислены пени в размере 73 640,17 руб. в соответствии с пунктом 6.5 контракта.

Согласно части 13.1 статьи 32 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, включение в пункт 2.3.1 контракта условие об оплате «в течение 30 рабочих дней» противоречит законодательству.

Документы о приемке подписаны Учреждением 19.07.2021 (т.е. дата оплаты по контракту 18.08.2021), оплата по контракту произведена 15.09.2021 (т.е. с нарушением сроков, установленных частью 13.1 статьи 32 Федерального закона №44-ФЗ).

Как уже отмечалось в пункте 7.6 настоящего акта, просрочка оплаты по контракту может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В рамках рассматриваемого контракта размер пеней мог составить 133 186,54 руб.

Информация об исполнении контракта до настоящего времени в реестр контрактов не внесена.

7.11. Выборочной проверкой порядка ведения реестра контрактов установлено следующее.

В реестре контрактов (контракты с реестровыми номерами 3470308583019000015, 3470308583019000026, 3470308583019000020, 3470308583019000034, 3470308583019000016, 3470308583021000001, 3470308583020000004) не внесены сведения об исполнении.

7.12. Соблюдение правил ведения реестра закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Частью 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Согласно части 2 статьи 73 Бюджетного кодекса РФ реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (далее – реестр закупок), должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Представленные к проверке реестры закупок за 2019, 2021, 2022 год не соответствуют требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, в части отсутствия в них информации о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, в ряде случаев отсутствует дата осуществления закупки.

7.13. Необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими

силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Указанная экспертиза в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в Учреждении не проводится.

8. Проверка эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий Учреждения по реализации условий контракта, применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту и их влияние на достижение целей осуществления закупки

Выборочной проверкой установлены случаи нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов (отражены в разделе 7 настоящего акта). Несмотря на данные факты, в проверяемом периоде при исполнении контрактов меры ответственности, установленные действующим законодательством и условиями контрактов Учреждением не применялись (за исключением указанных в п.7.10 настоящего акта).

Претензионная работа по контрактам не проводилась.

Учреждение в 2019 году было привлечено Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в качестве Ответчика по делу № А56-135629/2019. В соответствии с решением от 15.03.2021 с Учреждения взыскана сумма 1 872 093,79 руб. задолженности по муниципальному контракту №ДПА 59-09.16. от 29.09.2016, 385 105,28 руб. пени за просрочку платежа за период с 30.12.2017 по 07.05.2020 и 34 286 руб. расходов по оплате госпошлины.

Осуществление расходов в сумме 419,4 тыс. руб. нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ).

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности Учреждения, следовательно, и расходы на данные нужды являются неэффективными.

Необходимо усилить контроль за своевременностью оплаты по муниципальным контрактам за приобретенные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

9. Проверка законности расходов на закупки Учреждением с указанием конкретных нарушений законодательства о контрактной системе

При проверке законности расходов на закупки за проверяемый период выборочным методом нарушений не установлено.

10. Анализ и оценка результативности расходов на закупки (наличие товаров, работ, услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и достижение целей осуществления закупок Учреждением

10.1. Анализ эффективности расходов на закупки

При оценке эффективности расходов на Закупку применялись следующие показатели.

Потенциальная экономия бюджетных средств. Может быть достигнута в процессе планирования Закупки на стадии формирования и обоснования НМЦК.

В ходе проведения аудита установлено, что НМЦК контракта обосновывалась преимущественно проектно-сметным методом.

Экономия бюджетных средств в процессе определения подрядчика.

При проведении конкурентных процедур НМЦК в ряде случаев снижалась, т.е. экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за проверяемый период составила 24 027 225,36 руб., или 7,5% от начальной максимальной цены.

10.2. Оценка результативности расходов

Оценка результативности расходов на закупки включает в себя определение экономической результативности.

Экономическая результативность

Экономическая результативность определяется путем сравнения запланированных и достигнутых экономических результатов, которые выступают в виде конкретных работ.

В рамках документального контроля был проведен анализ соответствия фактических работ требованиям, установленным в документации о закупке, контракте, актах выполненных работ и т.п. При осуществлении закупок работы выполнены в соответствии с запланированными объемами, с применением современных материалов и оснащением новым инвентарем.

11. Выводы:

11.1. Администрацией МО «Бугровское сельское поселение» с 01.01.2017 решения об осуществлении полномочий заказчика по Федеральному закону №44-ФЗ в отношении Учреждения не принято.

11.2. В нарушение части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ администрацией в проверяемом периоде правила нормирования, правила определения требований, предельные цены товаров, работ, услуг установлены не были.

11.3. В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг в единой информационной системе не размещены.

11.4. В нарушение пункта 2 графика внутреннего финансового контроля, утвержденного Постановлением администрации от 28.12.2020 №531 в отношении Учреждения не проведены мероприятия по внутреннему финансовому контролю (аудит в сфере закупок).

11.5. Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019, 2020 и 2021 год Учреждением размещены в ЕИС в сроки, установленные ч. 4 ст. ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ.

11.6. Общий объем закупок, осуществленный Учреждением в 2019, 2020 и 2021 году соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

11.7. Форма плана-графика на 2020 и 2021 год соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ №1279.

11.8. В ходе выборочной проверки правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений требований Федерального закона №44-ФЗ не установлено.

11.9. Выборочная проверка извещений о закупках показала, что Учреждением устанавливались единые требования к участникам закупки в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (за исключением отраженных в предписаниях УФАС). Описание объекта закупки, указанные в извещениях, соответствует требованиям, установленным статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ (за исключением избыточных требований, указанных в предписаниях УФАС).

11.10. По закупкам с идентификационными кодами 213470308583047030100100220014399244, 213470308583047030100100120014399244, 213470308583047030100100090014211244 в протоколах подведения итогов конкурентных процедур в качестве члена Единой комиссии указан Когарев В.Ю., распорядительный документ о включении последнего в состав Единой комиссии отсутствует.

11.12. Учреждению необходимо актуализировать состав Единой комиссии на торговых площадках.

11.13. Всего в проверяемом периоде Учреждением путем осуществления конкурентных процедур заключено и исполнено 66 муниципальных контрактов. Начальная максимальная цена по данным контрактам составила 319 730 598,77 руб., сумма заключенных контрактов составила 295 703 373,41 руб., таким образом сумма экономии бюджетных средств при проведении конкурентных процедур составила 24 027 225,36 руб., или 7,5 % от начальной максимальной цены.

При этом в разбивке по годам: экономия бюджетных средств в 2019 году составила 4,5%, в 2020 году – 18,2%, в 2021 году – 4,8%.

11.14. В нарушение части 8 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции на даты проведения конкурентных процедур за 2019, 2020 и 2021 год) Протоколы рассмотрения заявок по закупкам размещены в единой информационной системе без подписей членов комиссии.

11.15. Выборочной проверкой установлены случаи нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов (отражены в разделе 7 настоящего акта). Несмотря на данные факты, в проверяемом периоде при исполнении контрактов меры ответственности, установленные действующим законодательством и условиями контрактов Учреждением не применялись (за исключением указанных в п.7.10 настоящего акта).

11.16. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ сведения об исполнении контракта вносятся в реестр контрактов позже установленного срока (более чем через 5 рабочих дней).

11.17. По отдельным контрактам факты исполнения контрактов в реестр контрактов не внесены.

11.18. Выявлены нарушения Учреждением сроков оплаты работ по контрактам, что может привести к негативным последствиям в виде неэффективного расходования бюджетных средств, в случае предъявления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате пеней за несвоевременное исполнение Учреждением обязанности по оплате выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг).

11.19. Выявлены факты неправомерного изменения существенных условий заключенных контрактов (увеличение сроков выполнения работ по контрактам).

11.20. Выявлены факты нарушения части 13.1 статьи 32 Федерального закона №44-ФЗ в части неправомерного увеличения срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) в муниципальных контрактах.

11.21. Представленные к проверке реестры закупок за 2019, 2021, 2022 год не соответствуют требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, в части отсутствия в них информации о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, в ряде случаев отсутствует дата осуществления закупки.

11.22. В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением не проводится экспертиза результатов предусмотренных контрактом.

11.23. В 2021 году с Учреждения взыскана сумма 1 872 093,79 руб. задолженности по муниципальному контракту №ДПА 59-09.16 от 29.09.2016, 385 105,28 руб. пени за просрочку платежа за период с 30.12.2017 по 07.05.2020 и 34 286 руб. расходов по оплате госпошлины.

Осуществление расходов в сумме 419,4 тыс.руб. нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ).

Данные расходы не являются заданным результатом деятельности Учреждения, следовательно, и расходы на данные нужды являются неэффективными.

11.24. При проверке законности расходов на закупки за проверяемый период выборочным методом нарушений не установлено.

11.25. При осуществлении закупок работы выполнены в соответствии с запланированными сметными объемами, с применением современных материалов и оснащением новым инвентарем.

12. Предложения:

Учреждению:

12.1. Наладить работу по осуществлению полномочий заказчика предусмотренных частями 3, 4 статьи 94 в части проведения экспертизы результатов исполнения контрактов.

12.2. Назначить лицо, ответственное за внутреннюю экспертизу результатов, предусмотренных контрактом.

- 12.3. Разместить в ЕИС сведения об исполнении контрактов.
- 12.4. Актуализировать состав Единой комиссии на торговых площадках.
- 12.5. Принять меры по начислению и взысканию с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) пеней за просрочку обязательств по муниципальным контрактам.
- 12.6. Неукоснительно соблюдать сроки оплаты работ по муниципальным контрактам.
- 12.7. Не допускать изменения существенных условий муниципальных контрактов (за исключением случаев, прямо установленных действующим законодательством).
- 12.8. Не допускать включения в муниципальные контракты положений, противоречащих действующему законодательству.
- 12.9. Привести реестры закупок в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса РФ.
- Администрации
- 12.10. Разместить правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг в единой информационной системе в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ.
- 12.11. Принять в отношении Учреждения решение об осуществлении полномочий заказчика согласно части 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ.
- 12.12. Соблюдать графики проведения мероприятий по внутреннему финансовому контролю.

В случае несогласия с изложенными в настоящем акте фактами, Учреждение вправе в течение 10 дней со дня получения настоящего акта направить письменные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования
«Бугровское сельское поселение»

О.А. Маркалёва

Директор МКУ «Агентство по строительству
и развитию территорий» Бугровского сельского поселения»

А.И. Мамонтов

Экземпляр акта получил: «___» _____ 2022 г. _____