



Обоснование изменения категории сельского населенного пункта Бугры на категорию «город» и преобразования муниципального образования Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области путем изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области; анализ социально-экономических последствий и возможностей



Содержание

1. Нормативно-правовые аспекты изменения статуса муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и типа (категории) населённого пункта посёлок Бугры	3
2. Муниципальное образование «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в контексте городских поселений пригородных муниципальных районов Ленинградской области	11
3. Перспективы муниципального развития муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в условиях изменения его административного статуса	17
4. Социальные последствия изменения статуса муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и типа (категории) населённого пункта	23

1. Нормативно-правовые аспекты изменения статуса муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

Поселения Российской Федерации подразделяются на городские (города и поселки) и сельские (села, станицы, деревни, хутора, кишлаки, аулы, стойбища и иные) поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сельским поселением именуется один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Городское поселение, это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Законом Ленинградской области от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» установлены два вида населенных пунктов:

- городские, к которым относятся города и городские поселки;
- сельские, к которым относятся все населенные пункты, не отнесенные к городским населенным пунктам.

Численность населения сельских населенных пунктов не должна превышать 1000 человек; городских поселков – 12 000 человек.

К городам в Ленинградской области относятся населенные пункты с численностью населения не менее 12000 человек, имеющие как капитальную, так и индивидуальную застройку различной этажности, здания общественного, производственного и иного назначения, развитую систему социальной инженерной и транспортной инфраструктуры, высокий уровень благоустройства территории и преимущественную занятость трудоспособного населения в промышленности.

Таким населенным пунктом является административный центр Бугровского муниципального образования - населенный пункт Бугры.

Главным критерием определения статуса муниципального образования в качестве городского или сельского является статус населенного пункта - деревни или поселка городского типа/города. То есть, наличие на территории муниципального образования города или поселка городского типа предполагает для данного муниципального образования статус городского поселения.

В соответствии с областным законом от 10 марта 2004 года № 17-оз «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципальных образований Всеволожский район и Выборгский район и муниципальных образований в их составе» МО Бугровское сельское поселение» входит в состав муниципального образования «Всеволожский муниципальный район»

Ленинградской области. МО Бугровское сельское поселение территориально расположено в западной части Всеволожского муниципального района и имеет смежные границы:

- на севере — с Агалатовским сельским поселением
- на северо-востоке — с Токсовским городским поселением
- на северо-западе – с Юкковским сельским поселением
- на востоке — с Кузьмолдовским городским поселением
- на юге — с Муринским сельским поселением
- на юго-западе — с Калининским и Выборгским районами Санкт-

Петербурга

Площадь территории МО «Бугровское сельское поселение» – 7 503,4 га.

В соответствии с областным законом от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» на территории МО «Бугровское сельское поселение» расположены 9 населенных пунктов, в том числе: посёлок Бугры, деревня Капитолово, деревня Корабсельки, деревня Мендсары, деревня Мистолово, деревня Порошкино, деревня Савочкино, деревня Сярьги, деревня Энколово.

Генеральный план МО «Бугровское сельское поселение» с 2014 года по 2032 года предусматривает увеличение жилых зон в 2,7 раза, увеличение деловых зон в 2,2 раза, увеличение производственных зон и зон транспортной инфраструктуры в 2,9 раза, увеличение рекреационных зон в 5,9 раза.

Интенсивное развитие МО «Бугровское сельское поселение» связано с его географическим положением - непосредственным соседством с Санкт-Петербургом - крупным промышленным, торгово-транспортным, научным, культурным, туристическим центром.

В соответствии со статьей 1 областного закона Ленинградской области от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» в настоящее время возникла необходимость исследования целесообразности изменения типа (категории) населённого пункта Бугры с посёлка на город.

Численность зарегистрированного населения муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 составляет 32 050 человек. Демографическая ситуация в муниципальном образовании характеризуется увеличением численности жителей за счет ввода в строй новых многоэтажных жилых домов, что приводит к пополнению населения молодыми семьями.

Наиболее крупные сельские населенные пункты с численностью населения более 1000 человек: деревня Мистолово, деревня Энколово, деревня Порошкино.

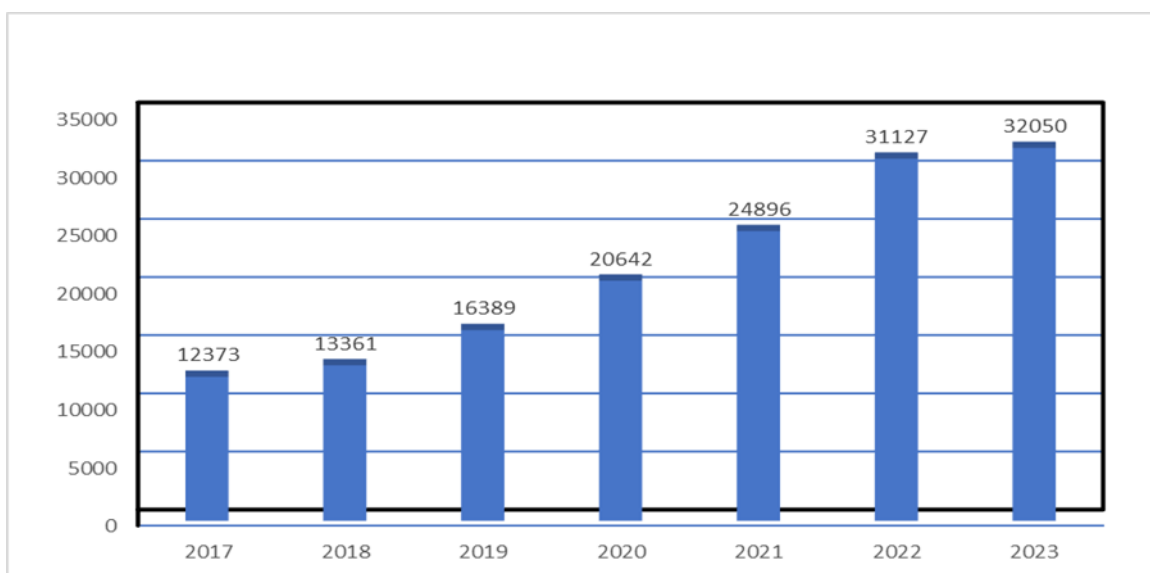


Рис. 1. Численность населения МО «Бугровское сельское поселение» на 1 января текущего года, чел.

МО «Бугровское сельское поселение» является динамично развивающимся муниципальным образованием, в котором наблюдается ежегодное увеличение численности и в настоящее время в поселении проживает более 32 тыс. человек. Улучшение демографической ситуации обусловлено в первую очередь развитием жилищного строительства, которое обеспечивает приток трудоспособного населения и опосредованно влияет на повышение уровня рождаемости в поселении. Если в 2017 году на территории МО «Бугровское сельское поселение» было введено в действие жилых домов общей площадью 57,7 тыс. кв. м, то в 2022 году данный показатель составил уже 138,5 тыс. кв. м.

Миграционный прирост МО «Бугровское сельское поселение» в 2022 г. составил 923 человека. Основной объем прибытий обеспечивается межрегиональной миграцией.

Численность населения пос. Бугры, возрастает. Численность жителей за период 2002 - 2021 гг. увеличилась в 4,7 раза.

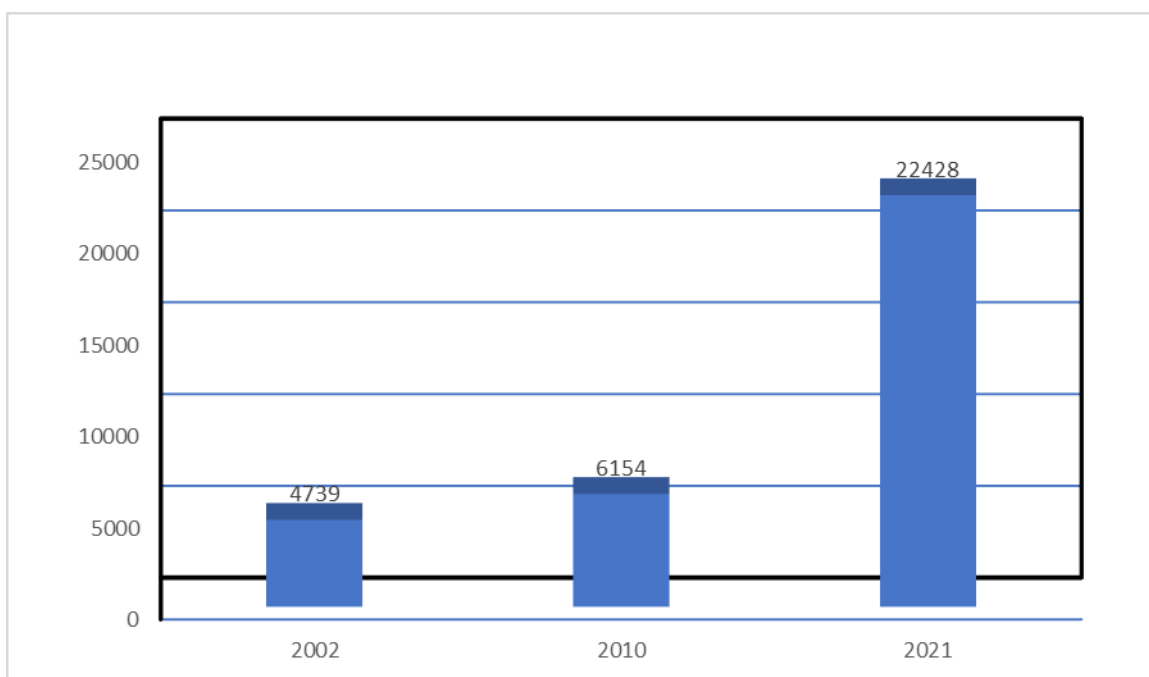


Рис. 2. Динамика численности населения п. Бугры

Увеличению миграционного прироста активно способствуют такие факторы, как жилищное строительство многоквартирных домов, индивидуальных домов и создание новых рабочих мест. Все это способствует привлечению на территорию поселения экономически активного населения.

Ведущую роль в экономике МО «Бугровское сельское поселение» занимают обрабатывающие производства. Наиболее крупные предприятия представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные предприятия МО «Бугровское сельское поселение»

Наименование предприятий	Вид деятельности
АО «СЕВ-ЕВРОДРАЙВ	производство электродвигателей
ООО «Кнорр-Бремзе»	производство частей железнодорожных локомотивов, трамвайных и прочих моторных вагонов и подвижного состава производство путевого оборудования
АО «Балтийская Промышленная Компания»	производство металлообрабатывающего оборудования
Завод «Scandic Construction»	производство домокомплектов для деревянного домостроения по каркасной технологии
ЗАО «НПО Флейм»	разработка и производство регулирующей и запорной трубопроводной арматуры высокого давления для предприятий теплоэнергетики

В 2022 году было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого

предпринимательства) на сумму 5 342,8 млн. рублей, что составляет 87,1 % к предыдущему 2021 году.

Территория МО «Бугровское сельское поселение» обладает высоким потенциалом для развития многофункциональной экономики, связанным с расположением муниципального образования, в границах развитой транспортной инфраструктурой, наличием территорий, привлекательных для размещения объектов производственного, общественно-делового, жилищного, рекреационного назначения.

Таблица 2 - Перечень свободных инвестиционных площадок, расположенных на территории МО «Бугровское сельское поселение» (информация из интегрированной региональной информационной системы «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области»)

Свободная инвестиционная площадка	Площадь инвестиционной площадки	Разрешенное использование
«100К» Строительство транспортно-логистического комплекса в п. Бугры	70 га	Склады
Выборгское шоссе	6 га	Объекты делового, общественного, торгового назначения, транспортной инфраструктуры, развлекательной инфраструктуры
Индустриальный парк «РАУМБугры»	14500 кв. м	Промышленное, складское, транспортно-логистическое
Земельный участок в Парголово	12,8 га	Промышленное, складское/АЗС и придорожная инфраструктура, торговля и гостиницы

В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики существующая среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий и организаций, расположенных на территории Бугровского сельского поселения, составляет 3913 человек.

Распределение занятых по основным сферам экономики на территории МО «Бугровское сельское поселение» в динамике представлено в таблице 3.

Таблица 3 - Распределение занятых по основным сферам экономики на территории МО «Бугровское сельское поселение»

Вид деятельности	Среднесписочная численность работников			
	2018 год		2022 год	
	чел	%	чел	%
Обрабатывающие производства	682	19,3	542	13,9
Торговля	1679	47,6	1449	37,0
Строительство	259	7,3	129	3,3
Деятельность гостиниц и предприятий	355	10,1	45	1,2
Деятельность профессиональная, научная, техническая	20	0,6	89	2,3
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	207	5,9	751	19,2

Государственное управление, обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	22	0,6	68	1,7
Образование	137	3,9	570	14,6
Всего	352	100	3913	100,0

На основании данных, можно сделать следующие выводы:

- к основным видам деятельности на территории МО «Бугровское сельское поселение» относятся торговля – 37,0 % рабочих мест, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 19,2 % рабочих мест.

В настоящее время на территории МО «Бугровское сельское поселение» расположены следующие объекты социальной инфраструктуры:

- дошкольное образовательное учреждение в деревне Мистолово;
- семь дошкольных образовательных учреждений в п. Бугры;
- два частных дошкольных учреждения «Умка» в п. Бугры;
- три средних общеобразовательных школы в п. Бугры;
- частная школа «Ламбери» в деревне Энколово;
- частная школа «Сверхновая» в деревне Мистолово;
- амбулатория в п. Бугры;
- детская амбулатория в п. Бугры;
- две зубные клиники в п. Бугры;
- аптека в деревне Энколово;
- аптека в деревне Мистолово;
- 3 аптеки в деревне Порошкино;
- конноспортивный клуб в деревне Энколово;
- крытый каток с искусственным льдом в п. Бугры;
- Лабораторная служба «Хеликс» п. Бугры;
- Медицинский центр «Семейный доктор» п. Бугры;
- Детский бассейн «АкваСтар» п. Бугры;
- Лабораторная служба «Инвитро» п. Бугры;
- Теннисный клуб «Бугры» д. Корабсельки;
- фитнес-центр в п. Бугры;
- почтовое отделение в п. Бугры.

Для оценки уровня обеспеченности населения МО «Бугровское сельское поселение» объектами социального и культурно-бытового обслуживания был выполнен расчет требуемого количества предприятий социального и культурно-бытового обслуживания в табл. 4

Таблица 4- Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры территории МО «Бугровское сельское поселение»

№ п/п	Наименование объектов социальной инфраструктуры	Единица измерения	Норма на 1000 жителей	Количество		Обеспеченность, %
				существующее	нормативное	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Детские дошкольные учреждения	мест	40	911	1402	65

№ п/п	Наименование объектов социальной инфраструктуры	Единица измерения	Норма на 1000 жителей	Количество		Обеспеченность, %
				существующее	нормативное	
1	2	3	4	5	6	7
2.	Общеобразовательные школы	мест	61	4200	5138	82
3.	Амбулаторно-поликлинические учреждения	посещений в смену	18,15	550	648	85
4.	Стационарные медицинские учреждения	койка	7	-	151	-
5.	Аптеки	объект	1 на 6,2 тыс. жителей	7	5	140
6.	Предприятия розничной торговли	кв. м торговой площади	486,6	68000	17055	в 4 р.
7.	Предприятия общественного питания	посадочных мест	40	1730	1402	в 1,2 р.
8.	Предприятия бытового обслуживания	рабочих мест	4	95	245	39
9.	Отделения почтовой связи	объект	1 на 0,5 – 6,0 тыс. жителей	1	4	25
10.	Отделение, филиал банка	объект	0,5	1	8	13
11.	Помещение досуга и любительской деятельности, кинозал	мест	105	100	3680	3
12.	Библиотека	мест	5	-	82	-
13.	Помещение для физкультурно-оздоровительных занятий, спортивный зал	кв. м площади пола	350	1098	12267	9
14.	Бассейн	кв. м зеркала воды	75	30	2629	1
15.	Кладбище	га	0,24	10	8,4	в 1,2 р.

Наиболее развиты отрасли обслуживания, относящиеся к культуре и торговле. В целом недостает важных объектов социальной инфраструктуры. Ощущается недостаток детских дошкольных учреждений, спортивных сооружений.

Согласно генеральному плану МО «Бугровское сельское поселение» последующее увеличение численности населения обусловлено следующими факторами:

- наличием предпосылок для развития градообразующей базы МО «Бугровское сельское поселение» с созданием новых рабочих мест;
- инвестиционной привлекательностью территории МО «Бугровское сельское поселение» для создания и развития промышленных, общественно-деловых и рекреационных объектов;
- близостью к городу Санкт-Петербург с его мощным производственным, деловым и научным потенциалом;
- возможностью освоения территории муниципального образования под жилое строительство, в том числе создание крупных жилых массивов индивидуальной и многоквартирной мало-, средне-, и многоэтажной застройки.

Ресурсами для увеличения численности населения могут быть как естественный прирост населения при увеличении рождаемости и снижения смертности, так и механический прирост населения за счет миграции из муниципальных образований Ленинградской области, города Санкт-Петербурга, других регионов.

Таблица 5. Динамика роста численности населения и плотности населения в жилых зонах до 2032 года (согласно генеральному плану МО «Бугровское сельское поселение»)

№ п/п	Населенные пункты	Население, тыс. чел.		
		Современное состояние на 2012 г.	Первая очередь 2018 год	Расчетный срок 2032 год
1.	поселок Бугры	7,14	29,01	38,23
2.	деревня Капитолово	0,54	0,58	0,81
3.	деревня Корабсельки	0,35	0,33	0,32
4.	деревня Мендсары	0,79	1,04	1,49
5.	деревня Мистолово	0,64	2,57	5,09
6.	деревня Порошкино	0,96	23,01	25,98
7.	деревня Савочкино	0,12	0,25	0,46
8.	деревня Сярги	0,57	0,27	1,37
9.	деревня Энколово	0,82	1,55	2,26
	Всего по Бугровскому сельскому поселению	11,93	59,61	75,81

Прогноз, выполненный в рамках среднесрочного планирования (на 2023-2025 гг.), подтверждает положительные тренды основных демографических показателей МО «Бугровское сельское поселение».

Таблица 6. Демографические показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2026 годы

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2022	2023	2024	2025	2026
Численность населения (на 1 января года)	31127	32050	34948	37794	40611
Число родившихся (без учета мертворожденных)	255	283	317	349	377
Число умерших	214	231	252	281	309
Миграционный прирост (-убыль)	882	2846	2781	2749	2637

В соответствии со стратегией социально-экономического развития Всеволожского муниципального района в 2035 г. в МО «Бугровское сельское поселение» в рамках оптимистичного сценария численность населения составит 75 тыс. чел., что практически совпадает с прогнозным значением генерального плана (75,81 тыс. чел.). Важным представляется то, что тренд на увеличение численности населения зафиксирован во всех перечисленных документах.

Таблица. 7. Прогноз численности населения муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области и МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области согласно сбалансированному и оптимистичному сценариям демографического развития

Муниципальные образования	Численность населения в 2023 году, тыс. человек	Численность населения в 2030 году, тыс. человек	Численность населения в 2035 году, тыс. человек
	Оптимистичный (максимальный) сценарий		
Всеволожский муниципальный район	554,29	692,4	800,0
Бугровское сельское поселение	32,05	66,5	75,0

По всем перечисленным показателям и оценкам развития населенный пункт Бугры соответствует категории города, что обуславливает необходимые юридические предпосылки для пересмотра статуса муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и придания ему статуса городского поселения.

2. Муниципальное образование «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в контексте городских поселений пригородных муниципальных районов Ленинградской области

Приграничное положение МО «Бугровское сельское поселение» по отношению к Санкт-Петербургу обусловило интенсивное развитие жилищного строительства на его территории. В целом в составе аналитического доклада «Развитие пригородных территорий Ленинградской области», подготовленного ООО ИТП «Урбаника», МО «Бугровское сельское поселение» входит в первую десятку среди 22 пригородных муниципальных образований Санкт-Петербурга по объёмам запланированной многоэтажной жилой застройки (рис. 3).

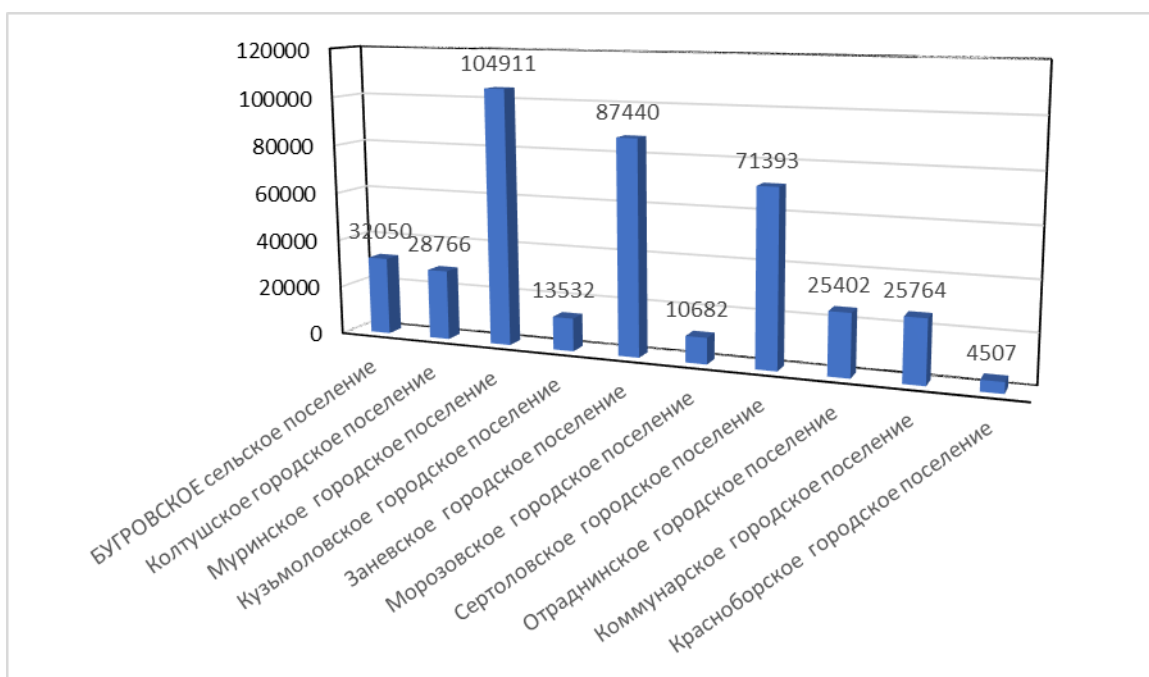


Рис. 4. Численность постоянного населения в пригородных городских поселениях Ленинградской области, отобранных для сравнения на 01.01.2023 г

МО «Бугровское сельское поселение» демонстрирует одну из самых активных динамик численности населения за последние годы, уступая только таким городским поселениям как Муринское, Заневское и Сертоловское, в котором процессы жилищного строительства и соответственно увеличения численности населения муниципального образования носят чрезвычайно динамичный характер. Для МО «Бугровское сельское поселение» характерны процессы активной маятниковой миграции населения, что отражается в трудовом балансе. Данная специфика объясняется более широким набором мест приложения труда и максимально благоприятную транспортную доступность Санкт-Петербурга.

По соотношению среднего уровня заработной платы работников организаций МО «Бугровское сельское поселение» занимает второе значение среди пригородных городских поселений Ленинградской области, уступая Морозовскому городскому поселению. При этом обгоняет по этому показателю Кузьмоловское, Отрадное и Коммунарское городские поселения.

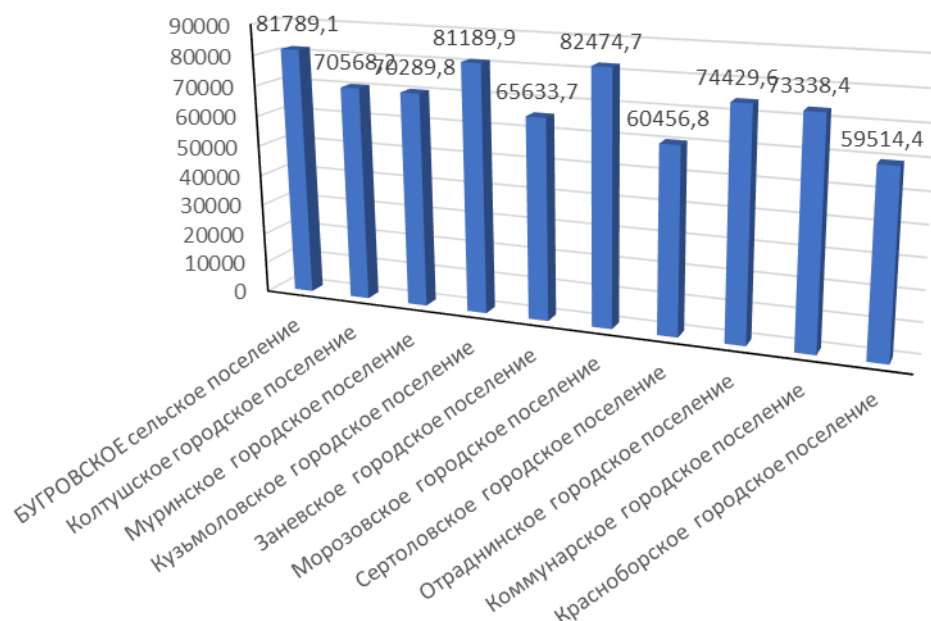


Рис. 5. Среднемесячная начисленная заработная плата работников по организациям Ленинградской области за 2022 года, тыс. руб.

По среднесписочной численности работников МО «Бугровское сельское поселение» занимает средние значения среди пригородных городских поселений Ленинградской области, уступая более крупным муниципальным образованиям - Заневскому, Сертоловскому, Отрадненскому. При этом по данному показателю МО «Бугровское сельское поселение» обгоняет Морозовское, Колтушское, Коммунарское, Красноборское городские поселения.

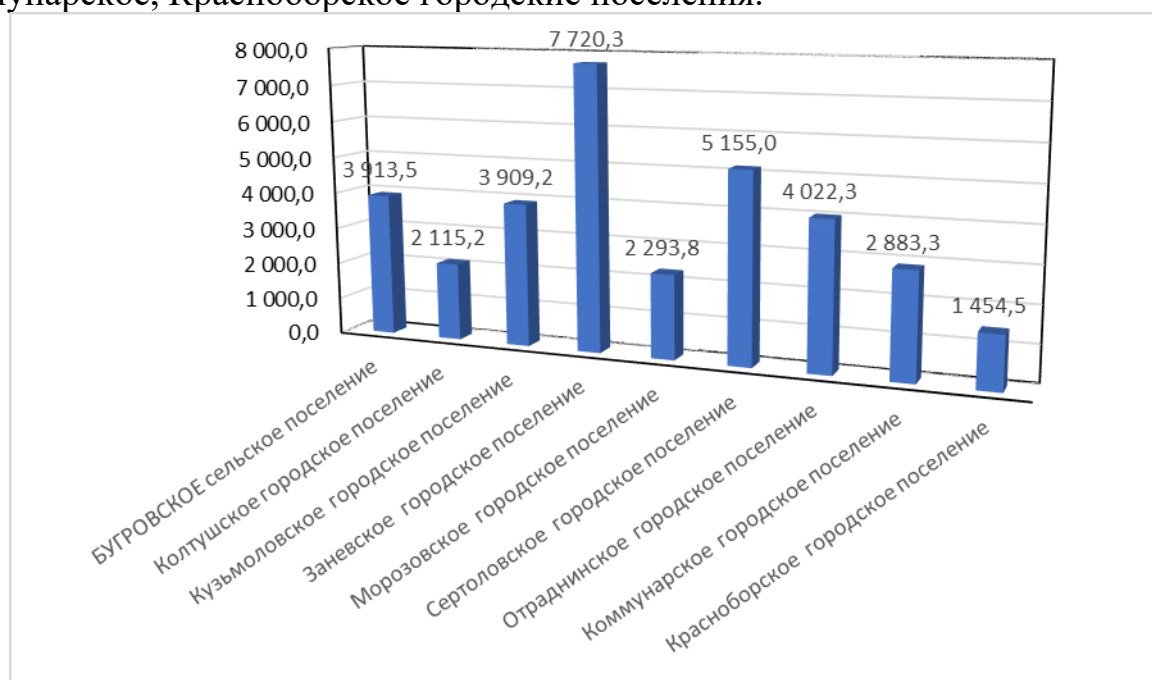


Рис. 6. Среднесписочная численность работников по организациям Ленинградской области в 2022, чел.

По показателю объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области МО

«Бугровское сельское поселение» занимает средние позиции, уступая таким городским поселениям как Коммунарское, Отрадненское, Заневское, Кузьмолдовское. При этом МО «Бугровское сельское поселение» обгоняет по данному показателю Морозовское, Мушинское, Красноборское городские поселения.

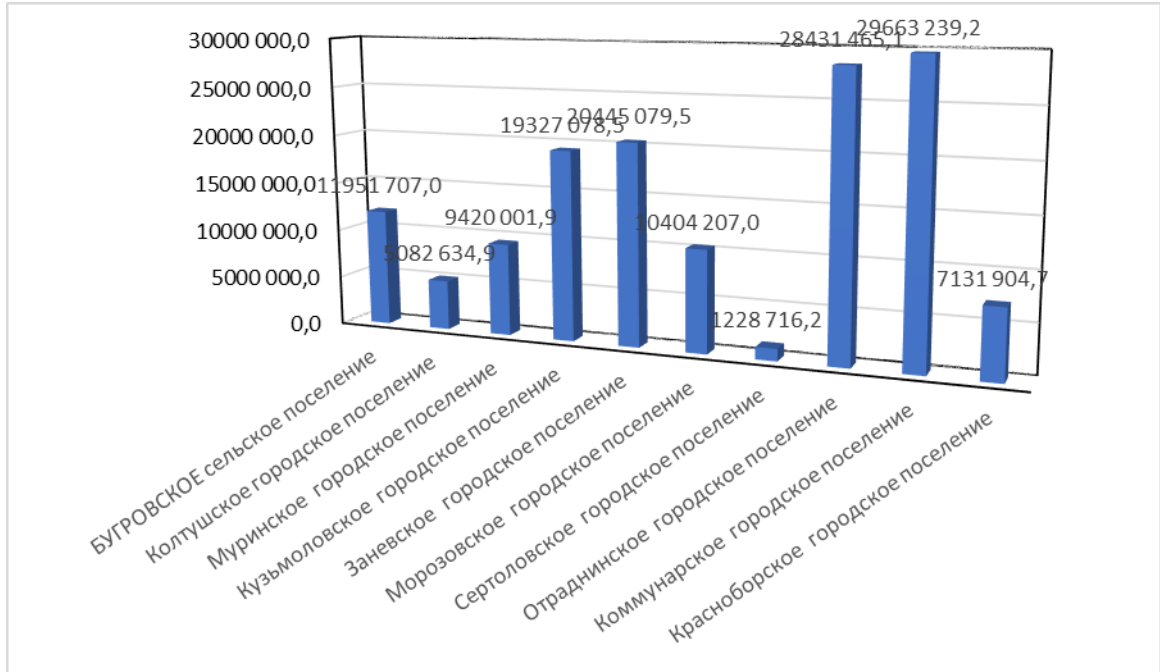


Рис. 7. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области в 2022 году, тыс. руб.

По показателю сальдированного финансового результата предприятий и организаций городских поселений Ленинградской области, МО «Бугровское сельское поселение» среди представленных на рисунке 10 пригородных поселений занимает лидирующую позицию, и обгоняет по данному показателю Кузьмолдовское, Сертоловское, Заневское, Красноборское, Отрадненское городские поселения.

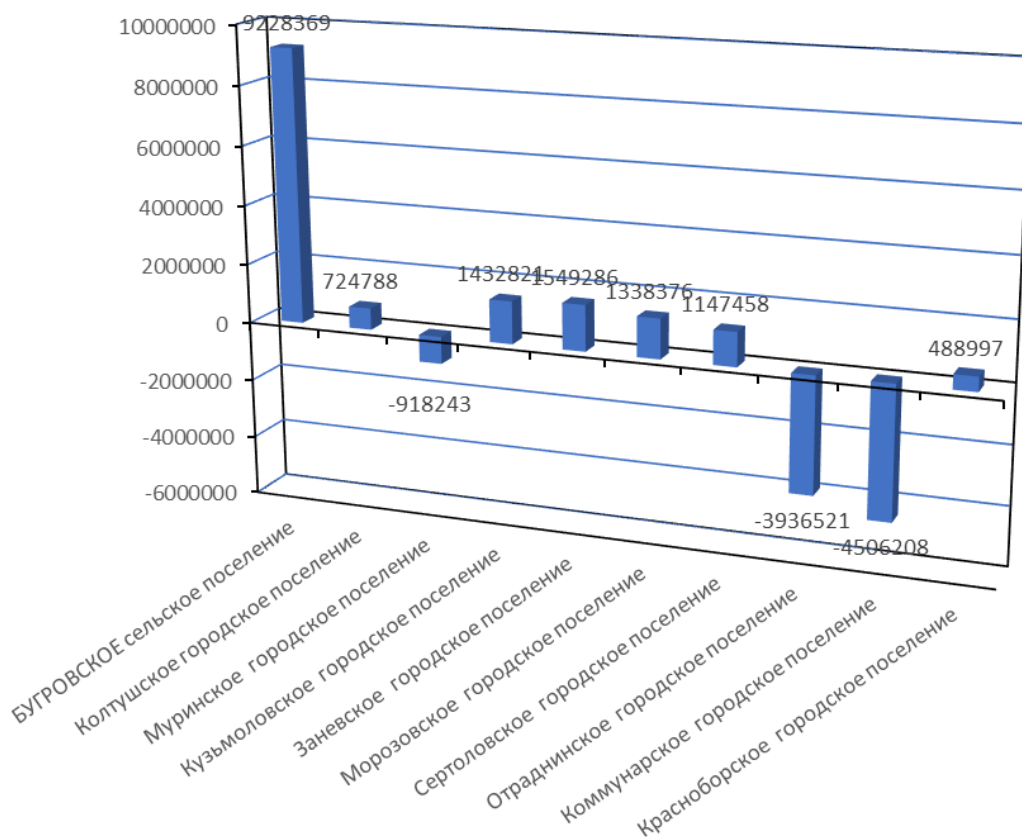


Рис. 8. Сальдированный финансовый результат деятельности организаций за 2022 год, тыс. руб.

На основе сравнительного анализа можно сделать вывод о том, что МО «Бугровское сельское поселение», как минимум, сопоставимо, а в значительном количестве случаев, опережает по ряду ключевых показателей социально-экономического развития схожие по параметрам пригородные городские поселения Ленинградской области. Показатели, по которым МО «Бугровское сельское поселение» занимает более низкие позиции, относятся в большинстве случаев к тем сферам, динамика развития которых отстаёт от градостроительного развития МО «Бугровское сельское поселение» и в ближайшие годы с учетом принятия изменений в генеральный план поселения ситуация должна измениться, что делает его перевод в статус городского поселения обоснованным и целесообразным.

Таким образом, муниципальное образование «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области соответствует уровню развития пригородных городских поселений Ленинградской области по основным социально-экономическим показателям.

3. Перспективы муниципального развития муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в условиях изменения его административного статуса

Главными направлениями социально-экономического развития МО «Бугровское сельское поселение» будет:

- Привлечение крупномасштабных инвестиций в индустриальный парк и промышленные площадки на территории МО «Бугровское сельское поселение»;
- Диверсификация экономики в сочетании с существенным внедрением инновационных технологий, повышение качественного уровня мест приложения труда. Развитие малого и среднего бизнеса;
- Переход к третичному сектору экономики и комплексному развитию общественно-деловых центров, снижение относительного объема маятниковых миграций в Санкт-Петербург;
- Высокие темпы развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, при сохранении массивов многоэтажного жилищного строительства на территории муниципального образования
- Улучшение уровня развития транспортной инфраструктуры, опережающее развитие дорожной сети;
- Качественное улучшение энергообеспечения и водоснабжения;
- Улучшение социально-культурного облика и благоустройство населенных пунктов;
- Проведение затратных энергосберегающих мероприятий.

Поэтому вопросы изменения статуса муниципального образования актуальны для реализации данных стратегических направлений, возрастания роли муниципального образования, увеличения количества вопросов местного значения и наполнения муниципального бюджета.

По итогам исполнения бюджета 2022 года, годовой уточненный план по доходам выполнен на 103,6 %, в суммовом выражении поступило доходов 544,4 млн. рублей, из них:

- налоговые доходы составили 340,7 млн. руб.;
- неналоговые доходы составили 27,0 млн. руб.;
- безвозмездные поступления – 176,7 млн. руб.

Источники налоговых поступлений составили:

- налог на доходы физических лиц в сумме 113,9 млн. руб.
- налог на имущество физических лиц в сумме 18,0 млн. руб.
- земельный налог в сумме 204,8 млн. руб.
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в сумме 4,0 млн. руб.

Неналоговые поступления составили 27,0 млн. руб., их источниками являются:

· доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 0,7 млн. руб.;

· доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 1,3 млн. руб.,

· доходы от продажи материальных и нематериальных активов, находящихся в собственности сельских поселений составили 1,7 млн. руб.,

- штрафы, возмещение ущерба в сумме 0,2 млн. руб.,

- прочие неналоговые доходы составили 23,1 млн. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции от других бюджетов бюджетной системы) составили 176,7 млн. руб.

Структура расходной части бюджета МО «Бугровское сельское поселение»:

· Общегосударственные вопросы – 18,6 % от общей суммы расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение»;

· Расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 4,2 % от общей суммы расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение»;

· Расходы на национальную экономику -47,5 % от общей суммы расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение»;

· Расходы на ЖКХ – 22,2 % от общей суммы расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение»;

· Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт – 6,1 % от общей суммы расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение»;

· Расходы на социальную политику - 1,4 %.

Таблица 8 - Исполнение расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение» за 2022 год

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	Исполнение, %
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	97 892,5	97 271,5	99,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	3 101,6	3 101,3	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	5 452,6	5 332,0	97,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	51 473,5	51 274,6	99,6

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	Исполнение, %
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	2 527,5	2 526,6	99,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	950,0	950,0	100,0
Другие общегосударственные вопросы	34 387,3	34 086,8	99,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	599,2	599,2	100,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	599,2	599,2	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	21 498,0	21 310,3	99,1
Гражданская оборона	16 772,5	16 642,4	99,2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	4 715,0	4 652,4	98,7
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной	10,6	10,6	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	129 766,6	248 311,8	99,4
Топливо-энергетический комплекс	350,0	117,9	33,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	245 863,6	244 778,8	99,6
Другие вопросы в области национальной экономики	3 553,0	3 415,1	96,1
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	118 172,6	116 100,0	98,2
Жилищное хозяйство	7 338,3	7 338,3	100,0
Коммунальное хозяйство	2 466,7	1 483,1	60,1
Благоустройство	108 367,6	107 278,6	99,0
ОБРАЗОВАНИЕ	3 050,0	3 050,0	100,0
Молодежная политика	3 050,0	3 050,0	100,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	26 467,0	26 467,0	100,0
Культура	26 467,0	26 467,0	100,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	7 743,3	7 578,6	97,9
Пенсионное обеспечение	4 543,3	4 526,2	99,6
Социальное обеспечение населения	3 200,0	3 052,4	95,4

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Факт, тыс. рублей	Исполнение, %
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	2 360,0	2 342,2	99,2
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	2 360,0	2 342,2	99,2
ВСЕГО РАСХОДОВ	527 549,2	523 030,6	99,1

Можно выделить следующие возможности развития налогооблагаемой базы и наполнения бюджета МО «Бугровское сельское поселение» в случае наделения его статусом городского поселения:

- Увеличение доходов бюджета в результате реализации крупномасштабных проектов по строительству жилых комплексов, торговых комплексов;
- Развитие инфраструктуры поселения - социальной, транспортной, коммунальной;
- Повышение в результате реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования бюджетной обеспеченности поселения.

Кроме того, увеличение доходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение» необходимо осуществлять по следующим направлениям:

- привлечение инвесторов на территорию поселения;
- постановка на учет новых налогоплательщиков в налоговых органах;
- снижение задолженности организаций по платежам в бюджеты всех уровней;
- выявление недобросовестных налогоплательщиков - физических лиц, с последующей передачей информации в налоговые органы для дальнейшей работы по взысканию задолженностей;

В перспективе необходимо наладить работу по выявлению недоимки по налоговым поступлениям, выявлению объектов должным образом не зарегистрированных в собственность граждан и юридических лиц, а также бесхозяйного имущества, что позволит МО «Бугровское сельское поселение» увеличить доходную часть.

При исследовании налоговых возможностей наполнения бюджета МО «Бугровское сельское поселение» на стратегическую перспективу необходимо отметить некоторые риски сохранения текущего административного статуса и возможности его наполнения при изменении.

Статья 61.5 Бюджетного кодекса РФ устанавливает следующие нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2 %.

Согласно ст. 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты городских поселений зачисляются налоговые доходы:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 %.

Областной закон от 14.10.2019 г. № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" определяет следующие единые нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты:

- в бюджеты городских поселений Ленинградской области устанавливается норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории городских поселений, - в размере 3 %;

- в бюджеты сельских поселений Ленинградской области устанавливаются следующие нормативы отчислений: от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов Ленинградской области - в размере 8 %.

Исходя из действующего законодательства, в табл. 9 приведены данные, характеризующие риски и возможности наполнения бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» при сохранении текущего статуса сельского поселения, а также при наделении его статусом городского поселения. Данные наглядно свидетельствуют, что при сохранении статуса сельского поселения муниципальное образование при потенциальной отмене действующего в настоящий момент закона Ленинградской области от 14 октября 2019 г. № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», неизбежно столкнется с острым дефицитом бюджета и не сможет выполнять свои расходные обязательства. При этом в случае изменения административного статуса на городское поселение налоговые доходы в бюджет поселения снизятся - уменьшение нормативной ставки с 8 % до 3 %.

Таблица 9 - Риски и возможности наполнения бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» при сохранении текущего статуса сельского поселения и при наделении его статусом городского поселения

Налоги	Фактическое поступление налоговых платежей в бюджет МО «Бугровское сельское поселение» в 2022 году			Расчетные поступления в бюджет МО «Бугровское сельское поселение» в случае перевода в городское поселение			Расчетные поступления налоговых платежей в бюджет Бугровского поселения в соответствии с БК РФ (в случае изменения/отмены действия областного закона от 14.10.2019 г. № 75-оз	
	Ст. 61.5 БК РФ	Областной закон от 14.10.2019 г. № 75-оз	Всего	Ст. 61.5 БК РФ	Областной закон от 14.10.2019 г. № 75-оз	Всего	%	Тыс. рублей
	%	%	Тыс. рублей	%	%	Тыс. рублей	%	Тыс. рублей
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	2	8	113913,3	10	3	42717,5	2	28478,3
Итого			113913,3			42717,5		28478,3

Таким образом, очевидно, что при сохранении статуса сельского поселения сохраняется риск потенциальной отмены действующего в настоящий момент областного закона Ленинградской области «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» от 14.10.2019 г. № 75-оз, и возврата к нормативам отчислений, установленным для всех сельских поселений России Бюджетным кодексом Российской Федерации, потери бюджета МО «Бугровское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2024 г. при этом составят 85435,0 тыс. рублей.

Также в таблице 10 отражен перспективный объем и структура нового жилищного строительства до 2032 года на территории изменений в Генеральный план МО «Бугровское сельское поселение».

Таблица 10- Объем жилищного строительства (общая площадь квартир/индивидуальных домов)

№ п/п	Наименование населенных пунктов	Тип жилья	
		Многоквартирный, тыс. кв. м	Индивидуально-определенное жилье, тыс. кв. м
1.	п. Бугры	1318,1	5,44
2.	д. Капитолово	4,7	29,4
3.	д. Корабсельки	0	12,8
4.	д. Мендсары	0	66,83
5.	д Мистолово	102,8	112
6.	д. Порошкино	751,20	42,42
7.	д. Савочкино	0	20,88
8.	д. Сярги	0	61,61
9.	д. Энколово	14,76	70,39
	Итого	2191,56	421,77

Таким образом, рассмотрение вопроса об изменении статуса МО «Бугровское сельское поселение» на городское поселение актуально и будет способствовать реализации стратегических направлений развития поселения, повышения качества жизни его населения, возрастания роли муниципального образования в развитии Всеволожского муниципального района и наполнения муниципального бюджета.

4. Социальные последствия изменения статуса муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и типа (категории) населённого пункта

Последствия изменении статуса муниципального образования «Бугровское сельское поселение» для функционирования социальной инфраструктуры, являющейся важнейшим условием повышения качества жизни населения, а, следовательно, и развитие МО «Бугровское сельское поселение» в целом рассмотрены ниже.

4.1. Тарифы на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья

Важнейшим вопросом исследования целесообразности изменения типа (категории) населенного пункта к типу (категории) города, с одновременным наделением муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области статусом городского поселения является вопрос об изучении социальных последствий для местного населения.

В связи с этим необходимо рассмотреть возможное изменение тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья по следующим составляющим:

- содержание жилья;
- газоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение;
- теплоснабжение;
- электроснабжение.

Содержание жилья

Тарифы на содержание жилья определяются органами местного самоуправления (во время проведения открытого конкурса по выбору управляющей организации для МКД) и/или собственниками помещений на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома, а, следовательно, данные тарифы не зависят от изменения статуса с наделением МО «Бугровское сельское поселение» статусом городского поселения.

Газоснабжение

Тарифы на газоснабжение устанавливаются едиными для населения Ленинградской области, а, следовательно, данные тарифы не зависят от изменения статуса наделением МО «Бугровское сельское поселение» статусом городского поселения.

АО «Газпром газораспределение» Филиал Всеволожский» установлены следующие тарифы на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд.

	Тарифы 01.12.2022
Газ сжиженный баллонный без доставки до потребителя	39,82 руб./кг.
Газ сжиженный емкостной	36,11 руб./кг. (74,93 руб./куб. м)
Газ сжиженный в баллонах с доставкой до потребителя	59,77 руб./кг

Розничные цены на природный газ для бытовых нужд населения Ленинградской области с 01.12.2022 установлены следующие:

Наименование услуги	Руб. на 1000 куб. м. с 01.12.2022 г.
На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа)	7 681, 75
На нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	7 681, 75
На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	7 681, 75
На отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления, горячего водоснабжения и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах)	7 549, 44
На отопление, горячее водоснабжение и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах	7 549, 44

Водоснабжение и водоотведение, обращение с ТКО

В соответствии с пунктом 33 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»: долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

- вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;
- решение федерального органа регулирования тарифов, принятое по итогам рассмотрения разногласий или рассмотрения в досудебном порядке споров;
- решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения

органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (далее - региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (предписания);

- решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области дополнительно разъясняет, что решение об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения не имеет обратной силы.

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на следующий календарный год и не зависят от категории населённого пункта и статуса муниципального образования.

Таблица 11 - Установленный тариф в сфере водоснабжения на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2023 год

Приказ ЛенРТК			Наименование организации	Территория действия тарифа	Вид услуги	Тариф экономически обоснованный, руб./м ³	Тариф для населения, руб./м ³	
Дата принятия	Номер (п-эк.обоснов. пн-для населения)	Период действия тарифа		Муниципальное образование Городское поселение, Сельское поселение			без учета налога на добавленную стоимость	с учетом налога на добавленную стоимость
23.11.2022, 28.11.2022	401-п, 492-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО УК «Мурино»	МО Бугровское СП	Питьевая вода	48,69	48,69	58,43
18.11.2022, 28.11.2022	336-п, 492-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО "Первая коммунальная компания"	МО Бугровское СП	Питьевая вода	96,03	86,80	
28.12.2022,	595-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО «ФСК «Лидер СЗ»	МО Бугровское СП	Питьевая вода	14,99	-	-
28.12.2022	594-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО «ТРЕНТОР»	МО Бугровское СП	Питьевая вода	110,44	-	-
18.11.2022, 28.11.2022	317-п, 489-п	01.12.2022- 31.12.2023	ГУП «Леноблводоканал»	МО Бугровское СП	Питьевая вода	78,31	44,52	53,43
23.11.2022, 28.11.2022	401-п, 492-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО УК «Мурино»	МО Бугровское СП	Водоотведение	57,59	57,59	69,11
18.11.2022, 28.11.2022	286-п, 492-п, 296-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО "Первая коммунальная компания"	МО Бугровское СП	Водоотведение	106,36 94,76	106,36	127,63
28.12.2022,	595-п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО «ФСК «Лидер СЗ»	МО Бугровское СП	Водоотведение	22,14	-	-
28.12.2022	594п	01.12.2022- 31.12.2023	ООО «ТРЕНТОР»	МО Бугровское СП	Водоотведение	137,03	-	-
18.11.2022, 28.11.2022	317-п, 489-п	01.12.2022- 31.12.2023	ГУП «Леноблводоканал»	МО Бугровское СП	Водоотведение	68,74	46,69	56,03

Таблица 12 - Ресурсоснабжающие организации в МО «Бугровское сельское поселение»

Наименование ресурсоснабжающей организации	Адрес
<i>Водоснабжение и водоотведение</i>	
ГУП «ЛеноблВодоканал»	ЛО, Всеволожский р-он, г.Всеволожск, Всеволожский пр-т, 29
ООО "Первая коммунальная компания"	ЛО, Всеволожский р-он, д.Мистолово, ул.Горная, д.13, к.2, лит.а, пом.1Н
1. ООО «ФСК «Лидер СЗ»	Спб, ул.Матроса Железняка, д.2
2. УК «Мурино»	Спб, пл.Конституции, д.7
3. ООО «ТРЕНТОР»	Спб, наб. Выбогская, д.57, к.2, лит.а
<i>Теплоснабжение</i>	
МУП «БТС»	ЛО, Всеволожский р-он, п.Бугры, ул.Шоссейная, д.7
ООО "Петербургтеплоэнерго"	Спб, Лиговский п-т, 266, лит.О
ООО «Теплоэнерго»	Спб, пер. Декабристов, д.20, пом.4Н
ООО «ТК Северная»	ЛО, Всеволожский р-он, г.Мурино, ул. Кооперативная, д.24, лит.а-а, каб.103
<i>Электроснабжение</i>	
Всеволожский РЭС филиала ОАО «Ленэнерго» «Пригородные электрические сети»	г. Всеволожск, Октябрьский пр.102
ОАО «ОЭК»	Спб, Аптекарьская наб., д.12
АО «ЛОЭСК»	Спб., Песочная наб., д.42, Лит.А
<i>Газоснабжение</i>	
Филиал ОАО «Газпром газораспределение Лен.область» в г.Всеволожск	г.Всеволожск, Колтушское шоссе, 294а

Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на 2022 год установлен приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области № 508-п от 01.12.2020. При этом, величина тарифа установлена для населения и прочих потребителей и не зависит от категории населенного пункта.

Таблица 13 - Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на 2023 год

Наименование организации	Наименование тарифа	Потребители	с 01.12.2022 по 31.12.2023 (руб./тонну)*	с 01.12.2022 по 31.12.2023 (руб./м3)*
АО "Управляющая Компания по обращению с отходами в Ленинградской области"	единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми и коммунальными	Прочие потребители (юридические лица)	5 741,24	924,34
		Потребители, проживающие в многоквартирных домах	5 741,24	920,70

		Потребители, проживающие в индивидуальных домах	5 741, 24	899,18
--	--	-------------------------------------------------	-----------	--------

В связи с этим можно констатировать, что **тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения, тарифы на обращение с ТКО для жителей МО «Бугровское сельское поселение» останутся неизменными** при изменении типа (категории) с наделением муниципального образования Бугровское сельское поселение статусом городского поселения.

Теплоснабжение

Действующие тарифы на услуги в сфере теплоснабжения на период регулирования 2023 год по МО «Бугровское сельское поселение» представлены в таблице 14.

Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области устанавливаются тарифы на тепловую энергию, поставляемую для населения для предоставления коммунальных услуг на территории Всеволожского муниципального района в 2023 году.

Таблице 14. Тарифные решения ЛенРТК по отоплению (установленные тарифы на теплоснабжение) в МО «Бугровское сельское поселение» на 2023 год.

Приказ ЛенРТК			Наименование организации	Территория действия тарифа	Вид услуги	Экономически обоснованный, на тепловую энергию для ресурсоснабж.
Дата принятия	Номер (п-эк.обоснов. пн-для населения)	Период действия тарифа		Муниципальное образование, Городское поселение, Сельское		
23.11.2022	410-п, 478-п	01.12.2022-31.12.2023	ООО «Петербургтеплоэнерго»	МО Бугровское СП	теплоснабжение	2264,36; 2733,20
23.11.2022	415-п	01.12.2022-31.12.2023	МУП «Бугровские тепловые сети»	МО Бугровское СП	теплоснабжение	2174,54
16.11.2022	171-п	01.12.2022-31.12.2023	ООО «ТК Северная»	МО Бугровское СП	теплоснабжение	2415,79
16.11.2022	183-п	01.12.2022-31.12.2023	ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО»	МО Бугровское СП	теплоснабжение	2429,47

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области каждый год утверждает тарифы на теплоснабжение для населения и организаций на будущий календарный год. Данные тарифы не зависят от изменения типа (категории) с отнесением образованного нового населенного пункта к типу (категории) города, с одновременным наделением МО «Бугровское сельское поселение» статусом городского поселения.

Электроснабжение

Действующие тарифы на электроэнергию в Ленинградской области утверждены Приказом ЛенРТК от 01.12.2022 № 346-п «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным

к нему категориям потребителей Ленинградской области в 2021 году».

Установленные тарифы для населения, проживающего в сельских и городских населенных пунктах области, представлены в табл.15.

Таблица 15 - Характеристика действующих тарифов на электроэнергию в Ленинградской области, установленных для населения, проживающего в сельских и городских населенных пунктах

Характеристика тарифов	Действующий тариф в МО «Бугровское сельское поселение», установленный для населения Ленинградской области, проживающего в сельских населенных пунктах)	Тарифы, установленные для населения, проживающего в городских населенных пунктах Ленинградской области в домах, оборудованных газowymi плитами	Тарифы, установленные для населения, проживающего в городских населенных пунктах Ленинградской области в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами и (или) электроотопительными приборами
	01.12.2022 по 31.12.2023	01.12.2022 по 31.12.2023	01.12.2022 по 31.12.2023
1	2	3	4
Одноставочный тариф на электроэнергию, руб. за 1 кВт. ч.	3,94	5,38	4,00
Тариф на электроэнергию, дифференцированный по двум зонам суток, руб. за 1 кВт. ч.:			
Дневная зона (с 7 до 23 часов)	4,14	5,684	4,21
Ночная зона (с 23 до 7 часов)	2,25	3,09	2,28
Тариф на электроэнергию, дифференцированный по трем зонам суток, руб. за 1 кВт. ч.:			
Пиковая зона (с 7 до 10 и с 17 до 21 часа)	4,71	6,45	4,79
Полупиковая зона (с 10 до 17 и с 21 до 23 часов)	3,94	5,38	4,00

Таким образом, из табл. 15 видно, что при потенциальном изменении типа (категории) с наделением МО «Бугровское сельское поселение» статусом городского поселения тарифы на электроэнергию незначительно увеличатся (столбцы 3 и 4 таблицы).

Также вырастут тарифы на электроэнергию для населения, проживающего в домах, оборудованных газowymi плитами (значения столбца 4 выше значений столбцов 2 таблицы).

Таблица 16 - Данные по площади жилищного фонда и количеству квартир МО
«Бугровское сельское поселение»

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/отсутствие -)	Электричество (наличие +/отсутствие -)
1	поселок Бугры	Зеленая	3		158,3	3	+	-
2	поселок Бугры	Зеленая	5		146,9	3	+	-
3	поселок Бугры	Клубный переулок	3		2226,9	40	+	-
4	поселок Бугры	Клубный переулок	5		3202,4	60	+	-
5	поселок Бугры	Полевая	2		1043,6	24	+	-
6	поселок Бугры	Полевая	4		2032,0	48	+	-
7	поселок Бугры	Полевая	5		6331,7	99	+	-
8	поселок Бугры	Полевая	6		671,2	16	+	-
9	поселок Бугры	Полевая	8		710,5	16	+	-
10	поселок Бугры	Полевая	10		715,9	16	+	-
11	поселок Бугры	Средний переулок	3		248,2	4	+	-
12	поселок Бугры	Средний переулок	5		486,4	8	+	-
13	поселок Бугры	Средний переулок	7		250,2	4	+	-
14	поселок Бугры	Шоссейная	1		1053,4	24	+	-
15	поселок Бугры	Шоссейная	6	1	950,4	24	+	-
16	поселок Бугры	Шоссейная	10		3107,2	60	+	-
17	поселок Бугры	Шоссейная	22		124	3	+	-
18	поселок Бугры	Шоссейная	33		444,1	10	+	-
19	поселок Бугры	Шоссейная	7		30,2	2	+	-
20	поселок Бугры	Полевая	1		3801,3	60	+	-
21	поселок Бугры	Школьная	4		8611,8	120	+	-
22	поселок Бугры	Парковая	2		3700,3	60	+	-
23	поселок Бугры	Парковая	16А		3121,6	64	+	-
24	поселок Бугры	Шоссейная	12		2843,3	48	+	-
25	поселок Бугры	Шоссейная	14		3067,5	60	+	-
26	поселок Бугры	Шоссейная	20		1455,5	32	+	-
27	поселок Бугры	Шоссейная	26		625,7	15	+	-
28	поселок Бугры	Нижняя	7		13910,9	170	-	+
29	поселок Бугры	Нижняя	9		23858,1	296	-	+
30	поселок Бугры	Школьная	5		9579,5	120	-	+
31	поселок Бугры	Школьная.	9		12010,7	160	-	+
32	поселок Бугры	Школьная	4	1	13139,5	203	-	+

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
33	поселок Бугры	Полевая	7		8658,8	118	-	+
34	поселок Бугры	Шоссейная	36		11084,2	135	+	-
35	поселок Бугры	Школьная	6	1	13401,6	192	-	+
36	поселок Бугры	Школьная	6	2	27274,9	495	-	+
37	поселок Бугры	Школьная	6	3	14936,6	264	-	+
38	поселок Бугры	Шоссейная	38		7236,9	91	+	-
39	поселок Бугры	Полевая	9		5381,0	84	-	+
40	поселок Бугры	Зеленая	1		4575,4	82	+	-
41	поселок Бугры	Шоссейная	24		3504,0	80	+	-
42	поселок Бугры	Шоссейная	28		4653,5	80	+	-
43	поселок Бугры	Шоссейная	30		4181,5	78	+	-
44	поселок Бугры	Шоссейная	32		4710,7	95	+	-
45	поселок Бугры	Полевая	7		8658,8	118	-	+
46	поселок Бугры	Школьная	7		9320,2	127	-	+
47	поселок Бугры	Школьная	3		8345,1	120	-	+
48	поселок Бугры	Полевая	14		28642,0	368	-	+
49	поселок Бугры	Полевая	18		23349,0	307	-	+
50	поселок Бугры	Полевая	16		15158,8	162	-	+
51	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	5	1	51983,6	958	-	+
52	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	5	2	44358,9	818	-	+
53	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	5	4	48800	1002	-	+
54	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	5	5	48800	1002	-	+
55	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	9	1	22594	498	-	+
56	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	9	2	52319,3	1013	-	+
57	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	11	1	67738	1076	-	+
58	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	11	6	28973	879	-	+
59	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	11	3	37243,7	283	-	+
60	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	11	4	17938,6	308	-	+
61	поселок Бугры	Воронцовский бульвар	11	5	79425,7	487	-	+
62	поселок Бугры	Школьная	11	1	48610,6	785	-	+
63	поселок Бугры	Школьная	11	2	35513,0	565	-	+

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
64	поселок Бугры	Новая	7		6563,2	177	-	+
65	поселок Бугры	Петровский бульвар	25		35338,8	503	-	+
66	поселок Бугры	Петровский бульвар	27		34023,5	505	-	+
67	поселок Бугры	Английская	6		31789	533	-	+
68	поселок Бугры	Английская	8		32510,6	468	-	+
69	поселок Бугры	Шекспира	3		27898,8	308	-	+
70	поселок Бугры	Шекспира	5		27979,6	308	-	+
71	поселок Бугры	Шекспира	7		28372,4	308	-	+
72	поселок Бугры	Шекспира	1	1	24160,8	330	-	+
73	поселок Бугры	Шекспира	1	2	42922,8	493	-	+
74	поселок Бугры	Чайная	2		18360,1	179	-	+
75	поселок Бугры	Нижняя	5	3	25657,5	391	-	+
76	поселок Бугры	Нижняя	5	1	17632,1	278	-	+
77	поселок Бугры	Гаражный	23	1	15589,1	296	-	+
78	поселок Бугры	Гаражный	23	2	26887,6	505	-	+
79	поселок Бугры	Гаражный	23	3	9062,2	147	-	+
80	поселок Бугры	Гаражный	27	1	42471,3	296	-	+
81	поселок Бугры	Гаражный	27	2	26889,0	400	-	+
82	поселок Бугры	Тихая	1		58063,7	914	-	+
83	поселок Бугры	Тихая	3	1	30526,9	536	-	+
84	поселок Бугры	Тихая	3	2	59528,4	1119	-	+
85	поселок Бугры	Тихая	5	1	20477,1	330	-	+
86	деревня Энколово	Шоссейная	32		688,7	32	+	-
87	деревня Энколово	Шоссейная	34		692,6	32	+	-
88	деревня Энколово	Победы	14		1944,9	20	-	+
89	деревня Энколово	Победы	18		1944,9	20	-	+
90	деревня Энколово	Победы	1		2665,9	32	-	+
91	деревня Энколово	Победы	2		1456,4	15	-	+
92	деревня Энколово	Победы	3		2730,8	32	-	+
93	деревня Энколово	Победы	4		1469,0	15	-	+
94	деревня Энколово	Победы	5		2674,1	32	-	+

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
95	деревня Энколово	Победы	6		1460,2	13	-	+
96	деревня Энколово	Победы	7		2699,1	32	-	+
97	деревня Энколово	Победы	8		1460,2	13	-	+
98	деревня Энколово	Победы	10		1460,2	13	-	+
99	деревня Энколово	Победы	12		2702,3	32	-	+
100	деревня Энколово	Победы	16		1944,9	20	-	+
101	деревня Порошкино		5		282,6	2	+	-
102	деревня Порошкино		7		282,6	2	+	-
103	деревня Порошкино		15		430,8	11	+	-
104	деревня Порошкино		17		591,3	12	+	-
105	деревня Порошкино		19		577,8	12	+	-
106	деревня Порошкино		21		833,9	16	+	-
107	деревня Порошкино		23		820,3	16	+	-
108	деревня Капитолово	Муравицкого	2		212	3	+	-
109	деревня Капитолово	Муравицкого	6		212	3	+	-
110	деревня Капитолово	Муравицкого	1		436,0	16	+	-
111	деревня Капитолово	Муравицкого	3		1365,5	27	+	-
112	деревня Капитолово	Муравицкого	5		2531,0	48	+	-
113	деревня Мистолово	Горная	15	8	695,3	8	+	-
114	деревня Мистолово	Горная	15	6	695,3	8	+	-
115	деревня Мистолово	Горная	15	4	694,8	8	+	-
116	деревня Мистолово	Горная	15	2	526,1	11	+	-

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
117	деревня Мистолово	Горная	15	1	530,1	11	+	-
118	деревня Мистолово	Горная	15	3	695,6	12	+	-
119	деревня Мистолово	Горная	15	5	488,1	7	+	-
120	деревня Мистолово	Горная	15	7	592,7	7	+	-
121	деревня Мистолово	Горная	15	9	592,7	7	+	-
122	деревня Мистолово	Горная	13	10	639,8	12	+	-
123	деревня Мистолово	Горная	13	9	530,8	11	+	-
124	деревня Мистолово	Горная	13	7	690,2	12	+	-
125	деревня Мистолово	Горная	13	5	693,4	12	+	-
126	деревня Мистолово	Горная	13	3	528,8	11	+	-
127	деревня Мистолово	Горная	13	1	526,5	11	+	-
128	деревня Мистолово	Горная	13	2	538,6	11	+	-
129	деревня Мистолово	Горная	13	4	498,3	7	+	-
130	деревня Мистолово	Горная	13	6	499,7	7	+	-
131	деревня Мистолово	Горная	13	8	538,8	11	+	-
132	деревня Мистолово	Горная	13	12	639,6	11	+	-
133	деревня Мистолово	Горная	17	1	527,1	11	+	-
134	деревня Мистолово	Горная	17	3	529,3	11	+	-
135	деревня Мистолово	Горная	17	5	529,8	11	+	-
136	деревня Мистолово	Горная	17	7	527,9	11	+	-
137	деревня Мистолово	Горная	19	18	689,4	12	+	-
138	деревня Мистолово	Горная	19	16	689,1	12	+	-
139	деревня Мистолово	Горная	19	14	692,2	12	+	-

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
140	деревня Мистолово	Горная	19	12	688,9	12	+	-
141	деревня Мистолово	Горная	19	10	523,5	11	+	-
142	деревня Мистолово	Горная	19	8	693,0	12	+	-
143	деревня Мистолово	Горная	19	6	691,9	12	+	-
144	деревня Мистолово	Горная	19	4	691,9	12	+	-
145	деревня Мистолово	Горная	19	2	524,1	11	+	-
146	деревня Мистолово	Горная	17	2	497,6	7	+	-
147	деревня Мистолово	Горная	17	4	497,6	7	+	-
148	деревня Мистолово	Горная	19	7	498,6	7	+	-
149	деревня Мистолово	Горная	19	5	498,9	7	+	-
150	деревня Мистолово	Горная	19	3	498,9	7	+	-
151	деревня Мистолово	Горная	19	1	497,1	7	+	-
152	деревня Мистолово	Горная	21	7	527,8	11	+	-
153	деревня Мистолово	Горная	21	9	528,5	11	+	-
154	деревня Мистолово	Горная	21	11	690,6	12	+	-
155	деревня Мистолово	Горная	23	10	690,4	12	+	-
156	деревня Мистолово	Горная	23	6	528,3	11	+	-
157	деревня Мистолово	Горная	23	4	527,9	11	+	-
158	деревня Мистолово	Горная	23	2	527,9	11	+	-
159	деревня Мистолово	Горная	21	1	630,5	11	+	-
160	деревня Мистолово	Горная	21	3	527,9	11	+	-
161	деревня Мистолово	Горная	21	5	523,1	11	+	-
162	деревня Мистолово	Горная	21	4	536,6	11	+	-

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
163	деревня Мистолово	Горная	23	3	538,2	11	+	-
164	деревня Мистолово	Горная	21	2	537,2	11	+	-
165	деревня Мистолово	Горная	23	1	538,2	11	+	-
166	деревня Мистолово	Горная	25	1	4745,9	39	+	-
167	деревня Мистолово	Горная	25	2	7410,5	85	+	-
168	деревня Мистолово	Горная	25	3	7324,5	86	+	-
169	деревня Мистолово	Горная	25	4	10294,9	102	+	-
170	деревня Мистолово	Горная	27	1	1017,1	13	+	-
171	деревня Мистолово	Горная	27	2	1158,9	15	+	-
172	деревня Мистолово	Горная	27	3	1012,5	13	+	-
173	деревня Мистолово	Горная	27	4	1161,5	15	+	-
174	деревня Мистолово	Горная	27	5	1154,5	11	+	-
175	деревня Мистолово	Горная	27	6	1155,6	11	+	-
176	деревня Мистолово	Горная	29	1	1152,1	11	+	-
177	деревня Мистолово	Горная	29	2	2797,4	36	+	-
178	деревня Мистолово	Горная	29	3	1143,4	11	+	-
179	деревня Мистолово	Горная	29	4	2867,5	27	+	-
180	деревня Мистолово	Горная	29	5	1025,9	13	+	-
181	деревня Мистолово	Горная	29	6	1154,2	11	+	-
182	деревня Мистолово	Горная	31	1	1143	11	+	-
183	деревня Мистолово	Горная	31	2	2803,4	27	+	-
184	деревня Мистолово	Горная	31	3	1019,6	13	+	-
185	деревня Мистолово	Горная	31	4	1015,1	13	+	-

№ п/п	Населенный пункт МО «Бугровское сельское поселение»	Улица	№ дома	№ корпуса	Площадь дома	Кол-во квартир	Газ (наличие +/-отсутствие -)	Электричество (наличие +/-отсутствие -)
186	деревня Мистолово	Горная	23	8	528,7	11	+	-
187	деревня Мистолово	Проспект Средний	14		960,6	24	+	-
188	деревня Мистолово	Проспект Средний	12		572,5	9	+	-
189	деревня Мистолово	Проспект Средний	10		480,4	9	+	-
190	деревня Мистолово	Проспект Средний	8		1010	20	+	-
191	деревня Мистолово	Проспект Средний	6		1010,9	20	+	-
192	деревня Мистолово	Проспект Средний	4		946,6	24	+	-
193	деревня Мистолово	Проспект Средний	2		569,4	9	+	-
Итого:					1679617	25619	126	67

Таким образом, при изменении типа (категории) с наделением МО «Бугровское сельское поселение» статусом городского поселения изменятся тарифы на электроэнергию для населения и не изменятся тарифы на:

- содержание жилья;
- газоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение, обращение с ТКО.

4.2. Меры социальной поддержки населения, определенные Социальным кодексом Ленинградской области

Глава 7 Социального кодекса Ленинградской области определяет меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области, и лиц из их числа, вышедших на пенсию.

1) Правом на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг обладают проживающие и работающие в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области:

- специалисты в области ветеринарии государственной ветеринарной службы;
- медицинские и фармацевтические работники медицинских и фармацевтических организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области;
- фармацевтические работники фармацевтических организаций муниципальной системы здравоохранения

Ленинградской области;

- социальные работники государственных организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Ленинградской области;

- специалисты учреждений культуры, подведомственных органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры, уполномоченному Правительством Ленинградской области, и муниципальных учреждений культуры Ленинградской области.

2) Также к получателям данной меры поддержки относятся проживающие и работающие в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области руководители и заместители руководителей перечисленных выше организаций и учреждений и лица из числа указанных специалистов, вышедшие на пенсию и проработавшим не менее 10 лет в сельских населенных пунктах и продолжающих в них проживать.

Размер выплат специалистам (кроме педагогических работников) и их иждивенцев установлен в разрезе каждого муниципального района (определен областным законом об областном бюджете Ленинградской области, на 2023г. - областным законом от 19.12.2022 № 151-оз) и для Всеволожского района составляет 617 руб. и 180 руб. соответственно.

Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, в том числе части расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, понесенных нетрудоспособными членами семей, указанных в настоящей части категорий граждан, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении, предоставляется следующим категориям граждан:

- проживающим и работающим в сельских населенных пунктах руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций;

- лицам из числа указанных в пункте 1, вышедшим на пенсию и проработавшим не менее 10 лет в сельских населенных пунктах в образовательных организациях, указанных в пункте 1 настоящей части, и продолжающим проживать в сельских населенных пунктах.

В 2023 г. размер выплат педагогическим работникам составлял - 1503 руб. и их иждивенцам - 301 руб.

Таким образом, при изменении типа (категории) населённых пунктов п. Бугры, с отнесением их к типу (категории) города указанные категории граждан утратят право на получение представленных мер поддержки.

В настоящее время в МО Бугровское СП проживают и работают 12 медицинских работников, а также 15 специалистов учреждений культуры.

Для всех жителей МО Бугровское СП, относящихся к получателям ежемесячной денежной компенсации части расходов семьи на оплату жилого

помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (статья 2.7. Социального кодекса Ленинградской области) изменятся параметры начисления выплат. Предельный размер ежемесячной денежной компенсации составляет 10 000 руб. для сельских поселений и 15 000 руб. для городских поселений.

4.3. Доплата к страховой пенсии по старости или по инвалидности неработающим пенсионерам, имеющим сельский стаж не менее 30 лет, и проживающим в сельской местности

Доплата к страховой пенсии по старости или по инвалидности неработающим пенсионерам, имеющим сельский стаж не менее 30 лет, и проживающим в сельской местности

В соответствии с пунктом 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ от 28.12.2013 года «лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности».

Таким образом, с 2019 года неработающие пенсионеры, имеющие сельский стаж не менее 30 лет и проживающие в сельской местности, имеют право на доплату к страховой пенсии по старости или по инвалидности. Размер прибавки равен 25% от размера фиксированной выплаты.

Размер фиксированной выплаты в 2023 году равен 9 459,16 руб. Таким образом, неработающим пенсионерам, проживающим в сельской местности, выплачивается надбавка за сельский стаж в размере 2 364,80 руб. в месяц, получателям страховой пенсии по инвалидности, имеющим III группу инвалидности, - 1 182,40 руб. в месяц.

При подсчёте сельского стажа учитывается работа в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях при условии занятости в животноводстве, растениеводстве и рыбоводстве.

Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2021 года № 962 устанавливается право граждан, которые прожили в сельской местности, не менее 30 календарных лет, получать повышенную фиксированную выплату к страховой пенсии по старости или по инвалидности без обязательного условия их проживания в сельской местности. Выплата надбавки может прекратиться только на время работы.

Таким образом, с учетом вводимых изменений, при изменении категории п. Бугры сельские пенсионеры не утратят право на получение указанной доплаты.

4.4. Участие в государственных программах по развитию сельских территорий

В целом, при изменении статуса МО «Бугровское сельское поселение» потребуется пересмотр условий и возможностей участия в программах и проектах районного, регионального и федерального уровней с учетом актуальных форм поддержки развития городских поселений и малых городов. В качестве примера, следует отметить следующие изменения.

С 2020 года на территории Ленинградской области реализуется государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», включающая следующие мероприятия:

- Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях:
 - о предоставлении гражданам социальных выплат на строительство (приобретение) жилья;
 - о строительстве жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам по договорам найма жилого помещения; о льготная сельская ипотека.
- Инфраструктурное развитие территорий под жилищную застройку и благоустройство домовладений, расположенных на сельских территориях;
- Обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области квалифицированными кадрами;
- Поддержка молодых специалистов;
- Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам и объектам хозяйствующих субъектов, расположенных на сельских территориях;
- Благоустройство сельских территорий Ленинградской области;
- Мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского;
- Развитие сети дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сельских территориях;
- Развитие сети объектов здравоохранения на сельских территориях;
- Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, социального назначения на сельских территориях;
- Развитие сети спортивных сооружений на сельских территориях;
- Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях.

При изменении статуса, МО «Бугровское сельское поселение» и входящие в его состав населенные пункты, утрачивает возможность участвовать в данной программе, поскольку это право предоставляется всем сельским поселениям (Бугровское поселение станет городским) и сельским агломерациям (населенные пункты поселения в соответствующем перечне не содержатся). В перспективе участие в программе возможно посредством включения в закрытый перечень сельских населенных пунктов, входящих в состав городских поселений Ленинградской области, на территории которых возможна реализация мероприятий государственной программы.

Изменение статуса МО «Бугровское сельское поселение» не повлияет на формальные требования к территориям, участвующим в программе. Однако, в перечне регионов которым будет предоставлено дополнительное финансирование, согласно указанному Распоряжению, Ленинградская область отсутствует.

Сохранится возможность участия в государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», которая ставит своей задачей повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области. В рамках данной программы станет доступной грантовая поддержка городских поселений при условии победы в архитектурном конкурсе «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области» в номинации «Лучший проект создания и (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения».

4.5. Условия труда женщин

Условия труда женщин

Федеральный закон от №372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности» (Статья 263.1. Дополнительные гарантии женщинам, работающим в сельской местности) предоставляет право женщинам в сельской местности:

- на предоставление по их письменному заявлению одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы;
- на установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе;
- на установление оплаты труда в повышенном размере на работах, где по условиям труда рабочий день разделен на части.

В случае изменения типа (категории) п. Бугры, с отнесением его к типу (категории) городов указанные преференции будут утрачены для женщин, работающих на территории п. Бугры, но сохранятся для остальных сельских населенных пунктов, входящих в состав поселения.